

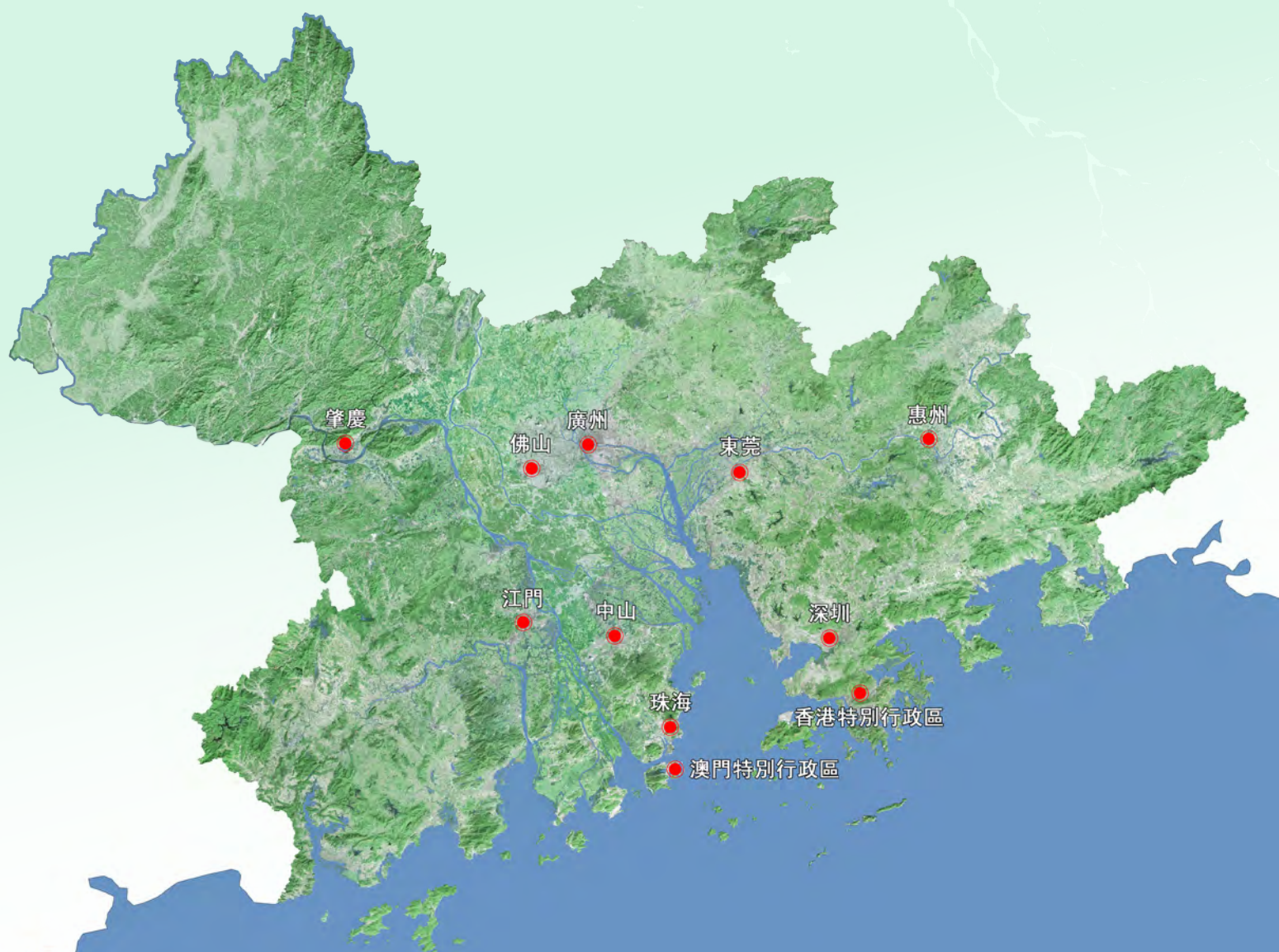
# 共享優質生活 構建綠色大珠三角



## 共建優質生活圈專項規劃 公眾諮詢文件摘要



# 序





為了配合《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要（2008—2020年）》的落實，廣東省人民政府、香港特別行政區政府、澳門特別行政區政府正共同組織編制《共建優質生活圈專項規劃》（以下簡稱《專項規劃》）。這是具有開創性意義的項目，為三地合作將大珠江三角洲建設成為具有示範意義的綠色宜居城鎮群揭開序幕。

在「一國兩制」框架下，基於對三地發展前景密切關聯的共識，《專項規劃》會貫徹「可持續發展」理念，確立提升居民生活質量在區域發展中的核心地位，並會堅持以人為本的、區域性的、以及長遠和綜合發展的視野，以解決區域整體問題和跨界問題為出發點，透過強化粵港澳三地的區域合作，對環境生態、低碳發展、文化民生、空間組織、及交通組織五個領域提出合作方向，突出協調、共識、可行的特色。

經過了多次的調研、走訪、座談、意見徵詢、專家論證、修改及進一步完善，形成了公眾諮詢文件。

本文件摘要旨在簡介公眾諮詢文件提出的合作方向，徵詢粵港澳三地公眾的意見和建議，同時希望加深公眾的了解並共同參與《專項規劃》的編制工作。

粵港澳三地有著不同的法律和制度環境。因此，三地將在「一國兩制」的框架下，尊重彼此的差異，並按各地的制度、法規和實際情況，各自考慮提出的合作方向，同時努力協調以尋求三方或任何雙方合作的空間，為共建大珠三角優質生活圈作出貢獻。



# 大珠三角的現狀

——為什麼需要《共建優質生活圈專項規劃》？





大珠江三角洲位處江河文明與海洋文明之交，自古以來就是中外文明交流的樞紐。近三十年來，大珠三角充分發揮優勢互補、互利共贏的格局，創造了經濟發展的奇跡，但也同時面對許多挑戰。三地政府意識到過往各自投入了大量資源到規劃研究、發展政策和經濟發展領域，至今，三地均已達到一定的發展水平，而三地居民對於改善生活質量和便捷跨界生活的訴求亦日益提高。因此，我們迫切需要一個建立在互相尊重、三方共識基礎上的區域性規劃，引領經濟發展轉型，引導資源在促進經濟發展方式轉型的同時，也投向環境和民生領域，提高居民生活質量，提升區域吸引力及競爭優勢，推動大珠三角走向可持續發展的未來。





## 是審視現實、突破發展困境的需要



區域發展的共性問題需要超越行政邊界的共同合作，在大珠三角區域內，每個城市、村鎮之間都是命運相關的共同體，這是《專項規劃》的基本出發點。

- ▶ 不斷增加的人口、產業和交通使區域大氣和水環境質量面臨嚴峻挑戰，形成區域性的環境問題。
- ▶ 提升公共服務能力和城市管理水平，改善服務質量，包括為居民在區域內跨界生活、就業提供便利，是區內民眾普遍關注的民生問題。
- ▶ 土地利用的節約集約水平不高、過於依賴汽車造成交通擁堵和大氣污染等城市化過程中出現的普遍問題，或許其解決的鑰匙就在區域層面的協調共建。

## 是轉變經濟發展方式的需要



大珠三角應成為經濟發展方式加快轉變、社會大眾幸福感不斷增強的示範性地區，這是《專項規劃》需要關注的重點。

- ▶ 國際金融危機帶來的衝擊影響仍在，能源資源消耗、環境壓力、不均衡發展、國內外其他區域的激烈競爭等等仍然是區域發展面臨的巨大挑戰。
- ▶ 轉變經濟發展方式是國家發展戰略的核心內容，尤其關注資源、環境問題以及社會民生的改善。
- ▶ 大珠三角素領風氣之先，要率先走出一條經濟持續發展、社會全面進步、資源可持續使用、環境生態質量不斷改善的發展道路。



## 是順應時勢參與全球競爭的需要


區域發展是21世紀經濟、社會和環境的發展趨勢，而生活質量是吸引全球人才的重要籌碼，已逐步成為衡量區域競爭力的核心因素。

- ▶ 改善和提高生活質量已成為國際社會普遍關注的議題，也是經濟增長和社會發展的根本目標。
- ▶ 近年紐約、倫敦、巴黎、芝加哥、溫哥華、新加坡等城市開展的大都市區或城鎮群規劃，普遍將提升生活質量作為核心的發展目標和重要的規劃內容。
- ▶ 大珠三角地區擁有優越的氣候、陽光、海岸、森林植被等自然稟賦和良好的經濟發展基礎。將追求優質生活確立為區域發展的新目標，有利於在國際競爭格局中保持優勢。



# 規劃的願景

——優質生活的內涵



《專項規劃》旨在為我們提供潔淨、舒適、便捷、高效、人本的優質生活，一個充滿吸引力、值得期待的未來。無論是於高樓大廈間繁忙工作或在村頭阡陌悠遊休閒的個人，還是忙於開拓市場的企業，都能獲得健康有益的生活和長遠的發展空間。





## 這將是一個綠色宜居的世界級城鎮群

《專項規劃》將立足於三方共識，從環境生態、低碳發展、文化民生、空間組織、交通組織五個領域提出建議，以期達致：

- ▶ 安全可靠的生態系統和健康潔淨的自然環境；
- ▶ 低碳的、可持續的，且能夠較好地滿足居民就業和消費需求的經濟發展；
- ▶ 完善便利的公共服務和充分的生活保障；
- ▶ 集約有序的空間發展和舒適宜居的空間環境；及
- ▶ 綠色、高效、以人為本的交通系統和便捷順暢的跨界聯繫。



# 邁向優質生活

——合作方向

三地的民眾和城市已越來越不能脫離區域環境而獨善其身。解決區域性問題需要立足於從大珠江三角洲區域的角度來審視和謀劃。建基於現有的合作機制，《專項規劃》將提出五大合作方向，逐步達成「優質生活圈」的發展目標。



# 五大合作方向

## 合作方向一：切實保護自然資源和環境

- ▶ 採取環境友好、生態保護等措施減少經濟發展可能帶來的負面影響；
- ▶ 建立區域性自然資源數據庫，保護區域生態安全格局；
- ▶ 採取有效措施治理突出的區域環境問題，改善區域環境質量；及
- ▶ 增加自然環境保護方面的公共資源投入。





## 合作方向二：加快轉變經濟發展方式

- ▶ 推進經濟結構升級轉型，推動區域向知識型、服務型經濟轉變；
- ▶ 改善產業領域對能源、資源的使用方式，率先建立低碳、循環型產業體系；及
- ▶ 提高珠三角地區的城鎮化發展質量，促進區域經濟向內需主導型轉變。



## 合作方向三：健全區域公共服務和民生治理架構

- ▶ 推進珠三角地區基本公共服務均等化，逐步達到中等發達國家水平；
- ▶ 創新珠三角地區社會管理體制，逐步優化人口結構；
- ▶ 鼓勵社會服務提供者跨界經營，加快區域服務業發展；及
- ▶ 重視跨界居住人士生活質量的提升，提高跨界生活的便利程度。



#### 合作方向四：轉變空間發展模式

- ▶ 在珠三角地區，強化空間供給對轉變經濟發展方式的引導作用；
- ▶ 建立完善的保護地體系，以避免都市化進程對自然和人文資源的破壞，擴展及完善區域綠道網絡；
- ▶ 鼓勵公共交通引導的緊湊型發展；及
- ▶ 加強區域協調規劃，積極探討跨界空間發展合作。




#### 合作方向五：發展便利、綠色、人本的交通服務

- ▶ 構建以城市和城際軌道交通為主幹、公共交通為主體的交通體系；
- ▶ 鼓勵公共交通出行方式，提高其在全體客運交通方式中的比重；
- ▶ 在適當情況下發展區域綠色交通，提高慢行交通（例如自行車、步行）的出行率和舒適度；及
- ▶ 增進跨界通關便利化，提高大珠三角區域人員、物資跨界流通的便利。



# 攜手努力

——把理念化為行動



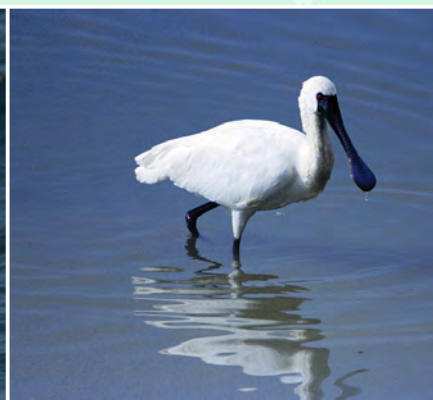
千里之行，始於足下。從五大領域的建議合作方向出發，《專項規劃》會以具備一定基礎且迫切關注的範疇為重點，提出各領域的初步合作建議。



## 提升大珠三角區域環境生態質量，鞏固優質生活圈的根基

《專項規劃》會重點關注區域生態安全格局與生態保育、大氣污染聯防聯治以及珠江流域水環境綜合治理。初步合作建議包括：

- ▶ 充分利用江河網絡、自然和人工綠地等條件，在大珠三角地區建立區域生態廊道；
- ▶ 以深圳梧桐山國家級森林公園—香港紅花嶺、深圳福田國家級自然保護區—香港米埔內后海灣拉姆薩爾濕地、澳門路氹城生態保護區—橫琴島以及珠江口中華白海豚自然保護區為重點，開展鄰接地區生態保育合作；
- ▶ 推進區域水環境質量和水污染控制目標聯合管理，深化鄰接水域（包括深圳灣、大鵬灣、珠江口等）環境質量合作；



- ▶ 加強與西江流域各省的協調，探討在整個珠江流域六省（區）及港、澳間建立長效的流域水資源和水環境協調管理機制的可能性及方案；
- ▶ 推進區域大氣環境質量和大氣污染控制目標聯合管理，粵港在落實《珠江三角洲地區空氣質素管理計劃（2002—2010年）》的基礎上，共同研究2011年至2020年香港及珠江三角洲地區空氣污染物的減排計劃，並促進建立粵港澳三方區域大氣污染減排方案；
- ▶ 逐步實現優於全國其它地區的機動車、船舶燃料與排放標準；
- ▶ 採取積極措施削減香港及珠三角區內主要污染物的排放總量至低於2010年的水平，達致持續改善區域的大氣環境質量的目的；
- ▶ 優化區域大氣污染監測網絡站點及監測因子，完善三地大氣監測信息共享機制；及
- ▶ 合作研究控制大珠三角海域大氣污染。



## 推進大珠三角區域低碳發展，提升區域競爭力

《專項規劃》會提出通過以下的區域合作，將大珠三角地區作為全國應對氣候變化的「低碳發展示範區域」。初步合作建議包括：

- ▶ 以重點城市（例如香港、澳門、廣州、深圳、珠海、東莞）作為試點，建設低碳城市示範工程；
- ▶ 推動企業清潔生產，在持續推進粵港「清潔生產伙伴計劃」的基礎上，探索建立粵澳清潔生產合作機制，向港澳開放珠三角清潔生產技術、諮詢服務市場，逐步建立和完善粵港澳清潔生產公共服務平台；



- ▶ 加快轉變經濟發展方式，促進產業結構優化升級，逐步建立低碳型經濟體系；
- ▶ 提高建築物能源效益，例如制定和推廣綠色建築標準，鼓勵現有建築物開展綠色節能改造；
- ▶ 在符合國家法律和環保標準的前提下，透過試點計劃，探索可重用物料的跨界循環再利用合作新模式；
- ▶ 優化能源結構，包括新能源與可再生能源和清潔能源研發及應用合作。粵港澳三方共同制訂有利於新能源和可再生能源發展的相關措施，共同加大新能源和可再生能源產業的扶持力度，促進以新能源汽車為重點的產品推廣及應用。加大區域清潔能源基礎設施建設的投入，建立粵港澳清潔能源基礎設施、設備的建設標準等；
- ▶ 促進大珠三角地區清潔發展機制（CDM）項目進一步發展，協助減少溫室氣體排放；及
- ▶ 加強低碳發展科學技術研究，倡導低碳型消費和生活方式。



## 推進大珠三角區域文化民生合作，豐富優質生活圈的功能

《專項規劃》會重點關注跨界文化交流、教育合作、社會福利合作、食品安全四大範疇。初步合作建議包括：

- ▶ 以錯位發展為策略，將珠三角、香港和澳門分別打造成為嶺南文化中心、國際文化大都市和國際文化旅遊休閒中心，構建多元一體的區域文化體系；
- ▶ 共同構建區域文化消費市場，推進圖書館等文化資源共享交流，加強三地文化部門交流合作，推進區域的文化交流；加強粵港澳文化創意產業合作，優化培育相關產品和企業的制度環境；



- ▶ 基礎教育方面為跨境學童提供更安全和便利的交通方式，推動港澳子弟班發展；職業教育方面探索粵港澳聯合興辦職業培訓學校和技工學校的新途徑；高等教育方面，探索建立共享信息平台，以提升三地的大學、科研機構和企業開展跨境產業、學術和研究合作的水平；
- ▶ 促進廣東省養老福利社會化，鼓勵港澳社會服務提供者到珠三角營辦養老機構和殘疾人士福利機構，並為有關的服務提供者提供便利和保障；及
- ▶ 提升區域食品安全整體水平，完善食品安全溯源機制；完善三地間食品安全信息通報和協查機制，共同提高食品安全風險管理和突發事件應急能力，加強食品安全技術標準的交流和溝通。



## 推進大珠三角區域空間協調發展，推動跨界空間合作

從空間組織的視角看，大珠江三角洲區域制約生活品質提升的關鍵問題在於珠三角地區城鎮和產業空間蔓延以及港澳居民生活和發展空間受限。為此，《專項規劃》會重點關注珠三角的空間發展模式轉型和深化跨界空間合作兩個方面。初步合作建議包括：

- ▶ 構建完善的保護地體系，保護歷史文化遺存，整合區域自然生態資源，深化區域綠地系統規劃，推進區域綠道建設；
- ▶ 確定珠三角地區城市開發的邊界，推進低碳宜居住區建設，完善住區的配套設施和服務，優化產業發展區空間形態，提高建設標準；
- ▶ 引導區域城鎮和產業空間沿著城際、城市軌道等主要公交走廊，尤其是其交通樞紐地區發展，逐步推行以軌道交通為骨幹的公共交通引導發展模式；



- ▶ 建設廣州南沙新區、深圳前海地區、珠海橫琴新區等新型功能區，探索其建設成為共建優質生活圈的先行區；
- ▶ 繼續穩步推進落馬洲河套地區、深圳前海深港現代服務業合作區、珠澳跨境工業區、珠海橫琴澳門大學新校區等跨界空間合作先行項目；
- ▶ 合作推動環珠江口灣區宜居建設，使其成為區域功能核心、交通樞紐、生態核心和多元文化融合之區；
- ▶ 開展沿主要的區域性軌道、「綠道」兩種廊道空間協調發展研究；及
- ▶ 在尊重粵港澳在制度環境有所差異的基礎上，積極探索設立聯合創新區、現代服務業合作區、旅遊合作區及生活合作區的可能性及合適的合作方式。



## 促進大珠三角區域發展綠色交通和便利通關，營造綠色出行環境

發展區域綠色交通和便利通關是進一步增進大珠三角區域人員往來便利、擴展居民生活空間以及改善區域環境質量的重要支持。《專項規劃》將重點提出，從優化區域交通結構、推進交通工具節能減排、促進交通系統銜接、便利跨界交通服務等方面着手，大力構建綠色交通體系。初步合作建議包括：

- ▶ 建立以城際軌道交通為主幹的多元化公共交通體系，採取公交先行的措施，在適當情況下鼓勵慢行交通發展，適度引導和控制小汽車使用；
- ▶ 加強三地間交通發展規劃和設施佈局的協調，促進香港、澳門融入珠三角城際軌道交通網絡，與國家鐵路網便利銜接；
- ▶ 發展綠色交通，推廣新能源汽車；



- ▶ 在尊重各自基礎條件差異的前提下，共同加快推進交通工具節能減排；
- ▶ 在「一國兩制」原則下，結合跨界設施服務能力及港澳地區的交通容量，探索逐步放寬大珠三角的人員跨界政策，尤其要進一步加強粵澳間通關便利；及
- ▶ 在「一國兩制」原則下及不影響三方作為獨立關稅區的地位下，加強對具創新性的高效通關模式的研究。



# 未來工作

在「一國兩制」原則下，粵港澳三地在行政上互不隸屬，政治經濟體制不同，社會情況亦有所分別。因此，《專項規劃》將提出的建議，是以原則性和方向性為主，供三方制定各自規劃時作參考。在考慮有關建議時，三方須根據各自的社會情況，並遵從各自的既定機制，策劃其行動綱領和計劃，以落實《專項規劃》的目標和方向。



## 下一步工作

粵港澳三地將透過本次公眾諮詢收集到的公眾意見，納入下一階段的研究。至於將來推行有關規劃所建議的具體措施和建議時，粵港澳三地各負責的相關部門或政策局會按照政府既定的程序進行，包括項目審批及諮詢程序等，並就相關事項進行持續、有效的協調。

我們希望《專項規劃》將是一份行動的倡議，推動一個新的「轉型•合作」時期的開始。我們期望落實《專項規劃》可以達致：

- ▶ 清新空氣、潔淨水源，作為粵港澳區域標榜的優質生活的要素；
- ▶ 以軌道交通為骨幹的公共交通引導城鎮佈局和發展的成功典範；
- ▶ 區域內最寶貴的自然和文化遺產得到妥善保護，生態安全體系日益完善；
- ▶ 區域內經濟發展方式發生根本轉變，低碳、循環和高端的產業體系逐步建立；
- ▶ 普遍改善區域內公共服務水平，生活質量不因跨界流動受到顯著影響；
- ▶ 區域內文化多樣性更加豐富並不斷交融；及
- ▶ 粵港澳之間多層次、寬領域的協調協作更加完善。





# 回應本諮詢文件



本文件是公眾諮詢文件的摘要，總結公眾諮詢文件的重點。公眾諮詢文件已上載專屬網站 <http://www.gprd-qla.com>，以供瀏覽。公眾諮詢文件中的各項合作建議，對我們的環境工作以及社會經濟有深遠影響。我們誠邀你就公眾諮詢文件中各項合作建議提出寶貴意見，收集到的意見將會進一步優化《專項規劃》。



請於諮詢期屆滿，即2011年11月30日或之前，以郵遞、電郵或傳真方式把意見送交給粵港澳三方牽頭單位：

### 廣東省住房和城鄉建設廳城鄉規劃處

地址：	廣州市東風中路305號省政府大院 5 號樓，郵編:510031
電郵：	gdcdup@public.guangzhou.gd.cn
傳真：	(86) (020) 8337 3570

### 香港特別行政區政府環境保護署

地址：	香港灣仔告士打道5號稅務大樓33樓
電郵：	qla_consultation@epd.gov.hk
傳真：	(852) 2838 2155

### 澳門特別行政區政府運輸工務司/環境保護局

地址：	澳門宋玉生廣場393至437號皇朝廣場十樓
電郵：	info@dspa.gov.mo
傳真：	(853) 2872 5129

粵港澳三方在日後的公開或非公開討論或其後的報告中，將引述各界回應公眾諮詢文件時發表的意見。若發表意見者要求把全部或部分意見保密，三地政府定會尊重有關意願。若無提出此等要求，我們則假定收到的意見無需保密。



