

25. 聯合國開發計劃署 (UNDP)

25.1 能源政策與行動

UNDP 支援減少貧困和在有關地方、國家和全世界達到可持續發展目標的能源活動。工作目標是：

- 加強國家政策架構以支援能源，減少貧困
- 推動能源服務以支援增長和平等，特別集中於女性的地位
- 推動潔淨能源技術以緩解氣候變化
- 增加可持續能源的投資資金利用⁴³⁶

通過一個綜合發展步驟，UNDP 致力於幫助創建政策架構，發展地方能力和為窮人對能源服務的利用提供知識基礎的諮詢服務。⁴³⁷

UNDP 的計劃集中於上游的環境與政策，為支持全球同步的經濟、社會和環境的可持續發展，另外計劃也集中於提供下游支援活動，主要針對社會、經濟和環境目標以及推動可持續發展的綜合能源方案。在地方級別所採取的推動可持續能源方案的行動同樣也支援全球可持續發展目標，達到環境與發展的雙贏結果。

能源優先權 1：加強國家政策架構

UNDP 在這個優先領域的工作集中於整合可持續能源考慮至三種類型的政策對話中：宏觀經濟改革、能源行業改革和可持續發展計劃。

能源優先權 2：推動鄉村能源服務

UNDP 在這個優先領域的工作集中於鄉村地區的供熱、烹飪、電力需求，以支援家庭和生產活動。UNDP 的援助將通過傳統的和可再生能源集中於能源效益方面。

能源優先權 3：推動潔淨能源技術

UNDP 在這個優先領域的工作將支援低排放技術的引入和採用，如改良生質能、太陽能、風力、氫等，它可支援經濟增長、社會發展和環境可持續性。

能源優先權 4：增加能源的資金利用

UNDP 將集中於支援發展中國家吸引可持續能源方面的投資能力。⁴³⁸

UNDP 能源方面的活動/工程

能源和環境對於可持續發展是必需的。貧困群體或多或少受到來自環境退化和缺乏潔淨、可接受的能源服務的影響。單個國家不能單獨應對全球性的氣候變化、生態多樣性的損失、臭氧層破壞等問題，因為這些都是全球性的。UNDP 幫助國家增強它們的能力以應對在全球的、國家的、社會的不同層面的挑戰，尋求和分享最佳實踐，提供創新政策建議和通過幫助貧困群體建立可持續謀生技能的試驗活動來加強合作夥伴的聯繫。⁴³⁹

在 1990 年，活動主要集中於能源行業計劃、能源效益推廣和傳統能源包括石油、天然氣和

⁴³⁶ 資料來源: <http://www.undp.org/energyandenvironment/about.htm>

⁴³⁷ 資料來源: <http://www.undp.org/energy/>

⁴³⁸ 資料來源: <http://www.undp.org/energy/priorities.htm>

⁴³⁹ 資料來源: <http://www.undp.org/energyandenvironment/>

電力的合理管理方面的支援。在 1990 年的 UNDP 能源計劃的擴展反映了一個朝向可持續能源活動的轉變，更加集中於能源效益、可再生能源和能源計劃。⁴⁴⁰

活動/工程的例子包括鄉村能源發展活動（REDP）和能力發展活動以移除俄羅斯居民住宅和加熱系統的能源效益的主要屏障，它將在第 19.5 節詳細討論。

UNDP 和氣候變化

作為發展中國家整體可持續努力的一部分，UNDP 致力於支援他們關於氣候變化事項。UNDP 與發展中國家一起努力，制定社會、經濟和環境挑戰的綜合方案，主要集中於改善在極端貧困條件下的人們生活。

在它的分佈各國的辦公室，UNDP 已經建立了一個成為發展中國家長期的、可信任夥伴的獨特位置，並很好地分享了它的可持續發展專業技術，並以適合於國家自身社會發展和貧困減少日程一致的方式，為國家政府提供支援。⁴⁴¹

在 1998 年，UNDP 執行了氣候變化計劃，目標是徵集專家以加強氣候變化方面的內部工作能力來啟動 UNDP 氣候變化策略的執行。專家的工作將通過定位於聯合國一個主要支援活動機構來協助 UNDP 達到目標。⁴⁴²



鄉村區域的電力屋⁴⁴³



村屋的太陽能板⁴⁴⁴

⁴⁴⁰ 資料來源: <http://www.undp.org/energy/enprojs.htm>

⁴⁴¹ 資料來源: <http://www.undp.org/climatechange/intro01.htm>

⁴⁴² 參考 UNDP 之“the global project list on energy”,

<http://www.energyandenvironment.undp.org/indexAction.cfm?module=Library&action=GetFile&DocumentID=5845>

⁴⁴³ 資料來源: <http://www.redp.org.np/photogallery.php>

⁴⁴⁴ 資料來源: <http://www.redp.org.np/photogallery.php>

25.2 UNDP 的環境評估/策略性環評

在上世紀 90 年代早期，UNDP 引入了環境總攬（EO）方法作為一項類似策略性環境評估方法以支援活動過程。EO 提出了一個在發展過程中策略性環境評估的創新流程形式，而且 EO 的特徵遵照許多有效策略性環境評估的主要原則，然而現在 EO 已經不再使用。但許多 UNDP 國家辦公室在它們活動實踐中仍採用了它的基本原則，同時這些原則也為現有版本的 UNDP 活動手冊⁴⁴⁵和其他指引所應用。UNDP 活動是在支援國家發展中的評估與分析、目標設定、策略發展、執行、監測和評估與資源分配的過程。⁴⁴⁶

在 2004 年，UNDP 頒佈了“UNDP 環境主導策略”，⁴⁴⁷它概括了 UNDP 的環境主導鼓勵措施和活動的歷史和背景以及在政策、計劃及其運作過程中從環境主導學習到的機遇和經驗。

環境主導是指整合環境考慮至核心制度想法和決策之中。UNDP 的環境主導方法包括在實現更廣社會經濟和人類發展目標過程中整合可持續性目標至減少貧困的措施、建立內在和外在的能力、區域環境策略推廣、加強 UNDP 政策、活動和運作過程的可持續性和加強環境活動的質量，以擴大社會經濟和人類發展的目標。

環境主導的主要挑戰是尋找發展和環境管理目標之間優先權的一個策略連結和適用性，在那裏公平交易可被實質性地進行。環境主導是關於包含從事環境政策利益的綜合過程和其他發展政策與活動的兩個環境主導的利用。一個政策與活動的環境主導的策略方法例如策略性環境評估（SEA）影響了計劃和決策過程的早期階段，並有助於建立一個評估與決策的合理性所連繫。⁴⁴⁸

總結而言，UNDP 對國家夥伴所執行的環境評估沒有特定規定。UNDP 主要協助國家夥伴於應用策略性環境評估以改善減少貧困策略過程的質量並從這些實踐中獲得經驗。⁴⁴⁹

⁴⁴⁵ UNDP Results Management section “User Guide on Programming for Results”, 可以在以下網址連結：<http://content.undp.org/go/userguide/results>。UNDP programming manual 完整文檔可在以下網址連結：http://www.undp.kz/script_site.html?id=147#81

⁴⁴⁶ 摘自 Barry Dalal-Clayton and Barry Sadler 的 “Strategic Environmental Assessment: A sourcebook and reference guide to international experience”, 2004, http://www.iied.org/Gov/spa/documents/SEAbok/Chapter4_Oct04.pdf, 第 126-127 頁

⁴⁴⁷ 源自 UNDP Environmental Mainstreaming Strategy, A strategy for enhanced environmental soundness and sustainability in UNDP policies, programmes, and operational processes, 2004, <http://www.undp.org/fssd/docs/envmainstrat.doc>

⁴⁴⁸ 摘自 UNDP 網站, <http://www.undp.org/fssd/priorityareas/envmainst.html>

⁴⁴⁹ 參考 UNDP 網址內與 Sustainable development strategies topics, Mainstreaming 有關之網站 - <http://www.undp.org/fssd/priorityareas/sea.html> 及與 SEA 有關之網站 - <http://www.undp.org/fssd/priorityareas/envmainst.html>

25.3 能源政策與行動方面的 UNDP 環境評估/策略性環境評估

UNDP 對國家夥伴所執行的環境評估沒有特定的規定，它協助國家夥伴在應用策略性環境評估於政策、活動和運作過程，這包括能源行業，以改善減少貧困策略過程的質量。細節可參考第 25.2 節。

能源政策與行動和策略性環境評估現狀總括於 **Exhibit UNDP-1**。

Exhibit UNDP-1 UNDP 能源政策與行動和策略性環境評估現狀摘要	
(a) 能源政策與行動	
能源政策與行動	政策: <ul style="list-style-type: none"> • 加強國家政策框架 • 推動鄉村能源服務 • 推動清潔能源技術 • 增加能源的資金獲取 行動: <ul style="list-style-type: none"> • 鄉村能源發展專案 (REDP) • 能力建設專案以移除俄羅斯居民住宅和加熱系統的能源效率的主要屏障
能源指引與立法	不適用
(b) 能源政策與行動方面的環境評估/策略性環境評估	
評估類型	策略性環境評估
要求機制	行政性
環境評估/策略性環評的法案規定	不適用
應用	政策、計劃和活動

25.4 分析與結論

UNDP 支援能源策略以減少貧困和實現在地方、國家和全球層面的可持續發展目標。在那裏有一個朝向可持續能源鼓勵措施的趨勢，有更多的焦點集中於能源效益、可再生能源和能源計劃。UNDP 也在處理氣候變化中扮演著重要角色。它分享可持續發展專業技術和為國家政府的從事氣候變化努力提供協助。

當與香港進行比較，城市能源政策目標是基於能源的安全供應和在能源生產和利用方面造成最小的環境影響。在香港有推動能源節約和效益、可再生能源和追蹤全球問題的氣候變化的活動。

關於 UNDP 對環境評估/策略性環評的規定，EO 被認為是在上世紀 90 年代早期支援 UNDP 活動過程的第一個策略性環境評估的類似工具。雖然 EO 現在不再為 UNDP 所使用，但許多 UNDP 國家辦公室還是在它們的計劃方案中仍採納了 EO 原則。自從 2004 年，UNDP 環境主導策略確定了政策和決策過程的一個策略性方法，例如策略性環境評估，它將影響計劃和決策過程的早期階段，並有助於建立一個評估與決策的合理性所連繫。

雖然 UNDP 對國家夥伴所執行的環境評估沒有特定的規定，但是它協助國家夥伴在應用策略性環境評估於政策、活動和運作過程，包括能源行業，以改善針對改善貧困的策略及其過程。

現在香港為 PPP 工程有法規性和非法規性系統。法規性要求主要監管大型發展活動（即超過 20 公頃或人口超過 10 萬），行政性規定適用於土地利用計劃、交通和行業 PPP。以下事項將作為合理的考慮：

- 結合行政性規定至法規系統
- 於能源的分類提供進一步的特定策略性環境評估規定

25.5 能源政策或行動方面的環境評估/策略性環評例子

例子 UNDP-1 鄉村能源發展計劃 (REDP) ⁴⁵⁰	
計劃描述	REDP 始於 1996 年 8 月，作為在尼泊爾政府、UNDP 和世界銀行之間的一個聯合計劃。它通過推廣大型水電計劃、太陽能、風能和生物技術補助了尼泊爾政府第十個五年計劃的一個鄉村電力目標。它對鄉村電力與鄉村經濟活動及其對鄉村居民生活的最終確定影響採用了整體分析方法。分散和參與計劃、決策、執行、監測和評估活動是計劃成功的基本支柱。
計劃目的	REDP 的總體目標是通過推廣鄉村能源系統特別是大型水電來為可持續發展和貧困緩解提高鄉村生活。 為達成目標，計劃目標是安裝 125 至 150 新 HM 系統，並為大約 3 萬個新家庭提供服務。 計劃目標補助了第十個計劃在 2008 年提高水電生產能力至 800MW 和鄉村電力的目標。
計劃結果	<ul style="list-style-type: none"> • REDP 為展開分散能源計劃提供支援，它將提高地區長期和短期能源發展計劃和專案的準備 • REDP 的其中一個焦點方面是三個級別的能力建設 — 中央、地區和基層市民。REDP 已為所有級別的能力建設建立人力資源發展中心 • 基於研究和發展，REDP 支援合適鄉村能源相關技術特別是綜合和大型水電的發展 • REDP 根據它的自然資源管理組成整合不同環境管理活動 • REDP 其中一個優先權是關於經驗的文檔編制和資訊分發。所有包括所遇問題和所取得成就的計劃活動被編製成文檔和以內部、更新、報告、新聞稿和不同出版物的方式派發。

⁴⁵⁰ 資料來源: <http://www.redp.org.np/introduction.php>
<http://www.redp.org.np/phase1/press/activities.html>

例子 UNDP-2 俄羅斯居民住宅和加熱系統移除能源效率主要障礙的能力建設計劃 ⁴⁵¹	
計劃描述	該計劃開始於 1998 年並結束於 2004 年。該計劃的發展目標是為克服俄羅斯居民住宅和加熱系統的能源效率和能源節約執行和實現障礙而提供可持續和可靠模式。特別地，該工程將為以消耗量為基礎的策略和投資能源效率創建激勵措施的預算而發展一個原型系統。它將研究和演示發展自立（建築級別）加熱供應的技術、經濟、制度和地理可行性。該計劃也將發展技術，展開私人 and 公營投資者投資與能源效率所需的經濟和財政分析。
計劃結果	<ul style="list-style-type: none"> (1) 為以消耗量為基礎的策略和預算服務而發展的概念和法律架構 (2) 安裝於公寓建築的自立鍋爐 (3) 為自立加熱供應能源而建立的擁有和維護模型：地區維護規定，目標是建立市政資產準備的運作和維護模型；為發展自主加熱領域的競爭性市場而創建的先決條件 (4) 工程產生允許的為俄羅斯政府關於如何改革市政加熱供應的推薦發展結果。

25.6

⁴⁵¹ 資料來源: <http://www.undp.ru/index.phtml?iso=RU&lid=1&cmd=programs&id=23>