

執行摘要

在 2007 年 6 月，環境數據管理系統（香港）有限公司受香港特別行政區環境保護署之委託，展開對國際上水資源管理政策與行動，及其環境評估（EE）和策略性環境評（SEA）方面的最新實踐的評估。

水資源管理（WRM）政策與行動對環境影響深遠。然而，這些政策與行動的策略性環境評實踐在世界各國均有不同。因此，評估國際實踐的最新發展並探索它們是否可採用於香港的策略性環境評與環境評估的執行，是有價值的。

在此研究中，評估了最新的水資源管理政策與行動，以及整體與水資源管理方面的環境評估/環境審查/政策/活動/計劃(PPP)建議的策略性環境評估的最新實踐。政策環境評估和策略性環境評流程評估包括法規性與非法規性系統，以及評估工具，例如那些在香港策略性環境評估手冊，和總體流程（如在香港策略性環境評估手冊中的圖 18）。所評估國家與地區包括澳洲、奧地利、加拿大、丹麥、芬蘭、法國、德國、日本、韓國、澳門、中國大陸、荷蘭、新西蘭、挪威、巴基斯坦、葡萄牙、新加坡、南非、泰國、英國（包括北愛爾蘭、蘇格蘭、威爾斯與英格蘭）、美國，加上 4 個發展合作組織，分別是：世界銀行、亞洲開發銀行、泛美開發銀行、聯合國計劃開發署、聯合國環境署。通過此研究也評估了水資源管理政策實例及其環境評估/策略性環境評估，展現了水資源管理方面的最新進展，以及環境評估/策略性環境評估流程與評估工具的應用和應用的結果（類似於香港策略性環境評估手冊的第 10 章與 11 章）。

此研究的最終報告描述了水資源管理的最新政策與行動，和政策/活動/計劃建議與水資源政策建議策略性環境評的最新實踐。對於每個作評估的國家/發展合作組織，評估內容應組織如下：

- (i) 水資源管理政策與行動
 - 描述每個國家/發展合作組織的最新水資源管理政策與行動
- (ii) 每個國家/發展合作組織的策略性環境評與環境評估的執行
 - 描述總體政策/活動/計劃建議環境審查/策略性環境評的最新時間
- (iii) 水資源管理政策與行動的策略性環境評與環境評估
 - 描述水資源管理政策建議的最新策略性環境評與環境評估
 - 包括國家/合作發展地區政策與行動及策略性環境評現狀的一個摘要表
- (iv) 分析與結論
 - 評估國家/合作發展組織環境評估/策略性環境評估在水資源管理政策與行動方面的力度與不足
 - 與香港的系統進行比較
- (v) 水資源管理政策/行動或它們策略性環境評與環境評估的實例
 - 包括應用於每個國家的水資源管理政策/行動或它們策略性環境評與環境評估的相關實例

國際水資源管理政策/行動與他們環境評估與策略性環境評現狀總括於下表。

在經評估的國家/合作發展組織中，他們水資源管理政策/行動有一些通用的問題。首先，多數國家關注水資源的保育，在它們的水資源管理政策限制水的利用，從而達到節約與保護水資源。特別是，在中國大陸，基於水法，抽取地表水或地下水之前應申請許可。此外，一些國家愛遵循“用者付費”或“污染者付費”原則，以提高公眾對於水保育與水保護的關注。國際水資源管理政策/行動的所有細節可參考報告的後續章節。

關於最新環境評估與策略性環境評的狀況，許多歐洲國家，如英國、芬蘭，都已轉置了 EU Directive 2001/42/EC (SEA Directive) 至它們的法律中。此外，更多經評估的國家/發展合作組織已開發了它們自身的策略性環境評與環境評估的系統，如中國大陸的規劃環評。最新策略性環境評與環境評估的現狀的最新實踐資料可參考報告的後續章節。

環境數據管理系統（香港）有限公司基於現時可用相關網站及刊物內所發佈的資訊，並以最佳知識去完成此份最終報告。根據以往的相關經驗和合理的專業知識與判斷，把所獲得的資訊編輯和整理成這份報告。環境數據管理系統（香港）有限公司被任命為主要的顧問，對執行此份評估研究和準備這份報告具有責任和解釋權。

國際水資源管理政策與行動及其於環境評估和策略性環境評估概略表

國家/ 發展合作社	(a) 水資源管理政策及行動			(b) 水資源管理政策與行動及其於環境評估和策略性環境評估						
	水資源管理政策	水資源管理行動	水資源管理指引與立法	評估類型	要求機制	環境評估/策略性環評的法案規定	應用			策略性環境評估例子
							政策	計劃	活動	
亞洲太平洋										
中國大陸	政策: • 取水許可制度實施辦法 (1993)	行動: -	• 中華人民共和國水法 (1988)	規劃環評	法規性	環境影響評價法 (2003) (環評法)	-	√	√	不適用
澳門特別行政區	政策: • 在澳門, “壓力—狀態—回應” (“Pressure-State-Response”)作為制定水資源政策的基本	行動: • 節約用水	-	-	-	-	-	-	-	不適用
日本	政策: • 國家全面水資源計劃 (Comprehensive National Water Resources Plan) (2000) • 基本環境計劃(The Basic Environment Plan) (1994)	行動: -	• 國家全面水資源計劃 (Comprehensive National Water Resources Plan) (2000)受管制於國家全面國土發展法例 (Comprehensive National Land Development Act) (1950), 並由總理內閣批准 • 基本環境計劃(Basic Environmental Plan) (1994)受管制於基本環境法 (Basic Environmental Law) (1993)	策略性環境評估	行政性	基本環境計劃(Basic Environmental Plan) (the third plan) (2006)	√	√	√	不適用
韓國	政策: • Water Environment Management Master Plan (2006)	行動: -	-	優先環境評估系統 (Prior Environmental Review System-PERS)	法規性	環境政策架構法案 (Framework Act on Environmental Policy, FAEP) (2003)	-	√	√	不適用
泰國	政策: • 綜合水資源管理計劃(Integrated Water Resources Management Plan) • 第九個國家計劃(The Ninth National Plan) (2002-2006)	行動: -	-	策略性環境評估	行政性	-	√	√	√	不適用
新加坡	政策: • Singapore Green Plan 2012 (SGP2012) (1992)	行動: • Water Efficient Homes (WEH) Programme (2006) • Water Efficient Buildings (WEB) Waters Programme (2006) • Active, Beautiful and Clean (ABC) Waters Programme	-	-	-	-	-	-	-	不適用
巴基斯坦	政策: • National Environmental Policy (2005)	行動: • Clean Drinking Water for All (2004) • Pakistan Wetlands Programme (PWP) (2005)	-	策略性環境評估	行政性	National Environmental Policy 2005	√	√	√	不適用
澳洲	政策: • National Water Initiative (2004)	行動: • Australian Water Resources 2005	-	策略性評估	法規性	Environment Protection and Biodiversity Conservation Act (1999)	√	√	√	不適用
新西蘭	政策: • Sustainable Water Programme of Action (2003)	行動: • 水效率標籤計劃(2007)	-	策略性環境評估	法規性	Resource Management Act (1991)	√	√	√	不適用
北美洲										
美國	政策: • Strategic Plan for 2006 - 2011	行動: • Sustainable Wastewater Infrastructure Strategy • Strategic planning for the Civil Works programme	-	環境影響報告	法規性	National Environmental Policy Act (NEPA) (1969)	√	√	√	• Jackson County Lake 湖專案最終環境影響報告 (EIS) (2000) • Platte River 恢復執行專案最終環境影響報告(2006)
加拿大	政策: • Federal Water Policy (1987)	行動: -	-	策略性環境評估	行政性	Cabinet Directive (1999)	√	√	√	不適用

國家/ 發展合作社	(a) 水資源管理政策及行動			(b) 水資源管理政策與行動及其於環境評估和策略性環境評估						
	水資源管理政策	水資源管理行動	水資源管理指引與立法	評估類型	要求機制	環境評估/策略性環評的法案規定	應用			策略性環境評估例子
							政策	計劃	活動	
歐洲										
英國 - 英格蘭	政策: • Directing the Flow - priorities for future water policy (2002) • 執行 EU Water Resources Directive (2000)	行動: -	• The Water Environment (Water Framework Directive) (England and Wales) Regulations 2003	• 對於政策的綜合政策評估(IPA)和法規影響評估(RIA) • 對於計劃和活動的策略性環境評估(SEA)	• 對於政策—行政性 • 對於計劃和活動—法規性	對於計劃和活動, 基於 Environmental Assessment of Plans and Programmes Regulations 2004	-	√	√	不適用
英國 - 威爾斯	政策: • Directing the Flow - priorities for future water policy (2002) • 執行 EU Water Resources Directive (2000)	行動: -	• The Water Environment (Water Framework Directive) (England and Wales) Regulations 2003	• 對於政策的綜合政策評估(IPA)和法規影響評估(RIA) • 對於計劃和活動的策略性環境評估(SEA)	• 對於政策—行政性 • 對於計劃和活動—法規性	Environmental Assessment of Plans and Programmes Regulations (Wales) 2004	-	√	√	不適用
英國 - 北愛爾蘭	政策: • Water Resource Strategy 2002 - 2030 • 執行 EU Water Resources Directive (2000)	行動: • Water Quality Monitoring Strategy in Northern Ireland	• The Water Environment (Water Framework Directive) (Northern Ireland) Regulations 2003	• 對於政策的綜合政策評估(IPA)和法規影響評估(RIA) • 對於計劃和活動的策略性環境評估(SEA)	• 對於政策—行政性 • 對於計劃和活動—法規性	Environmental Assessment of Plans and Programmes Regulations (Northern Ireland) 2004	-	√	√	不適用
英國 - 蘇格蘭	政策: • 執行 EU Water Resources Directive (2000)	行動: -	• The Water Environment and Water Services (Scotland) Act 2003	策略性環境評估	法規性	Environmental Assessment Act (Scotland) 2005	√	√	√	• 蘇格蘭: National Sludge Strategy 草案策略性環境評估
芬蘭	政策: • Water Protection Policy • 執行 EU Water Framework Directive Protocol (2000)	行動: • 推行“乾堆肥廁所” • 排污費	• Water Act (1962) • Environmental Protection Act (2000)	策略性環境評估	法規性	Act on the Assessment of the Impacts of the Authorities' Plans, Programmes and Policies on the Environment (200/2005)	√	√	√	• 波羅的海中部跨邊界項目 2007-2013 的額外評估和策略性環評
丹麥	政策: • 執行 EU Water Resources Directive (2003)	行動: • Action Plan for the Aquatic Environment III (2004) • Water Fund (1997) • Designation of “Particularly valuable water abstraction areas”	-	策略性環境評估	• 行政性 (針對政策) • 法規性 (針對計劃和活動)	• Prime Minister's Office Circulars (1998) (針對政策) • Act on Environmental Assessment (2001) (針對計劃和活動)	√	√	√	不適用
挪威	政策: • 執行 EU Water Framework Directive (2004) • 市政水行業的費用	行動: • 水資源保護計劃 • 水資源評估 • 水質和水生生態系統	• Water Resources Act (2000)	• 在政策方面需要進行環境評估(EA) • 在計劃與活動方面需要進行策略性環境評估(SEA)	法規性	• 根據 “Instructions for consequence assessment, submission and review procedures in connection with official studies, regulations, positions and reports to the Storting”, 所有政策方面需要進行環境評估(EA) • 根據 “The Planning and Building Act” (1990), 所有計劃與活動需要進行策略性環境評估	√ (EA)	√ (SEA)	√ (SEA)	不適用

國家/ 發展合作社	(a) 水資源管理政策及行動			(b) 水資源管理政策與行動及其於環境評估和策略性環境評估						
	水資源管理政策	水資源管理行動	水資源管理指引與立法	評估類型	要求機制	環境評估/策略性環評的法案規定	應用			策略性環境評估例子
							政策	計劃	活動	
荷蘭	政策: • A Different Approach to Water and Water Management Policy in the 21st Century • 執行 EU Water Framework Directive (2000)	行動: • 水測試 • 水空間 • The Netherlands Lives with Water	-	• E-test • 策略性環境影響評估 (SEIA)	• E-test(行政性) • SEIA (法規性)	• E-test (Official Gazette 1995, No.15) • SEIA (Environmental Management Act) (2006)	√ (E-test)	√ (SEIA)	√ (SEIA)	• 工業用及飲用水供應的策略性環評的國家政策計劃(1990) • River Meuze (Zandmaas/Maasroute) 路線計劃之 SEA (2005)
法國	政策: • “Public water policy in France” (2007)	行動: • 水改善和管理總體計劃(2005)	• The 1984 Fish Act • The 1964 and 1992 Water Act	策略性環境評估	法規性	• 政策層面的 Strategic Impact Assessment (SIA) (1990)法規性規定 • 計劃與活動層面的 Ordonnance No. 2004-489(2004)法規性規定	√	√	√	不適用
德國	政策: • Implementation of Agenda 21 (1992) and EU Water Framework Directive (2000)	行動: -	• Federal Water Act (2002) • Wastewater Charges Act (1976)	策略性環境評估	法規性	• Federal Building Code (2004) • Federal EIA Act (2005)	-	√	√	不適用
奧地利	政策: • 執行 EU Water Framework Directive (2003)	行動: -	• Austrian Water Act (2003)	策略性環境評估	法規性	奧地利在不同省和聯邦水準的法律框架實施了策略性環境評估方針(2001)的要求	-	√	√	不適用
葡萄牙	政策: • PEAASAR 2007-2013	行動: • Bathing Water Quality Improvement Programmes (2007)	• Water Framework Law (2005)	策略影響評估(SIA) (土地/空間用有關的計劃和活動)	行政性	• Guidance on SIA of land-use/spatial plans • National Directorate General for Land-Use Planning & Urban Development (2003)	-	√	√	不適用
非洲及發展合作社										
南非	政策: • The National Water Policy (1997) • National Water Resource Strategy (NWRS) (2004)	行動: • 國家水資源分類系統(2004) • 水資源利用許可(2004) • 水價格(2004)	• The National Water Act (1998)	策略性環境評估	行政性	National Environmental Management Act (NEMA) (1998) - 規定環境管理工具的範圍, 而這包括了為政策和計劃水平環境問題的策略性環境評估	√	√	√	• 南非水利用策略性環境評估 (1999-2000)
世界銀行	政策: • Operational Policies on Water Resources Management (OP4.07) (2000)	行動: • Water Week 2007 • Water Forum: Sustainability and Growth (2007)	-	行業性/區域性環境評估	行政性	Operational Policy / Bank Procedure (OP / BP 4.01) (1999)	√	√	√	• 菲律賓——水分區開發工程的環境影響摘要(1977)
亞洲開發銀行	政策: • Water For All - The Water Policy of the Asian Development Bank (2003)	行動: • Water Financing Programme (2006-2010)	-	策略性環境評估	行政性	-	√	√	√	不適用
泛美開發銀行	政策: • 綜合水資源管理策略(1998) • 基本環境衛生	行動: • 為基本環境衛生工程提供財政支援和技術合作	-	策略性環境評估	行政性	Environment and Safeguards Compliance Policy 2006	√	√	√	不適用
聯合國開發計劃署	政策: • 綜合水資源管理	行動: -	-	策略性環境評估	行政性	-	√	√	√	不適用
聯合國環境規劃署	政策: • Water Policy and Strategy	行動: -	-	策略性環境評估	行政性	-	√	√	√	不適用

注意:

“不適用”代表“不適用於本研究中”。而那些沒策略性環境評估例子的國家/發展合作社，水資源管理政策/行動的例子將會被進一步闡述。