

25. 聯合國計劃開發署 (UNDP)

25.1 水資源管理政策與行動

水資源監管是指包括政治、社會、經濟與行政的系統範圍，用於發展與管理水資源及不同社會級別的水資源服務傳遞。它綜合了機制、流程、制度，所有利益相關者，其中包括市民與興趣團體，通過它來表達他們的優先權，實施他們的法律權，實現他們的責任，協調他們的差異。

UNDP 的 Water Governance Programme 協助成員國在以下領域的不同級別：

- 水資源、水供應與衛生設施的本地管理
- 綜合水資源管理
- 處理全球與地區的水資源挑戰
- 水與氣候變化
- 性別主流化
- 有效監管水資源的建設³⁸⁸

綜合水資源管理(IWRM)

為有效地、可持續地、平等地利用水資源，UNDP 全力推出國家發展框架 IWRM 方法。該方法提倡更加全面協調水資源發展與管理過程。對於現在與未來的風險，解決方案並非來自於新的和額外的技術發展或供應導向的方法，相反，它們來自於國家如何改變使用與管理水資源的方式。UNDP 參與了 Dialogue for Effective Water Governance，它目標是召集利益相關者，一起檢查水資源監管系統的政策過程。它為解決衝突方案、商議、社交學習與集體決策創建了一個平台。³⁸⁹

此外，IWRM 嘗試引入性別主流化的概念。IWRM 發展了 the Resource Guide on Gender and Water Management，協助從業者在 IWRM 背景下引入性別主流化。資源指南鞏固了現有材料，為利用現有資訊提供了一個快速指引。³⁹⁰

水與氣候變化

不斷有證據表明，全球氣候變化與氣候可變性將影響水供應的品質與可用性。因此，政策制定者在國家計劃框架下，在設計新的工具、方法與制度時，有必要考慮這些因素，提供貧困人群可持續生活的環境。³⁹¹

³⁸⁸ 摘自 UNDP 的網站, http://www.undp.org/water/about_us.html

³⁸⁹ 參考於“Water Resource Management”，可取於 UNDP 的網站,
<http://www.undp.org/water/priorityareas/resource.html>

³⁹⁰ <http://www.undp.org/water/crosscutting/gender.html>

³⁹¹ 參考於 UNDP 網站, <http://www.undp.org/water/crosscutting/climate.html>

25.2 UNDP 的環境評估/策略性環境評

在上世紀 90 年代早期，UNDP 引入了環境總攬（EO）方法作為一項類似策略性環境評估方法以支援活動過程。EO 提出了一個在發展過程中策略性環境評估的創新流程形式，而且 EO 的特徵遵照許多有效策略性環境評估的主要原則，然而現在 EO 已經不再使用。但許多 UNDP 國家辦公室在它們活動實踐中仍採用了它的基本原則，同時這些原則也為現有版本的 UNDP 活動手冊³⁹²和其他指引所應用。UNDP 活動是在支援國家發展中的評估與分析、目標設定、策略發展、執行、監測和評估與資源分配的過程。³⁹³

在 2004 年，UNDP 頒佈了“UNDP 環境主導策略”³⁹⁴，它概括了 UNDP 的環境主導鼓勵措施和活動的歷史和背景以及在政策、計劃及其運作過程中從環境主導學習到的機遇和經驗。

環境主導是指整合環境考慮至核心制度想法和決策之中。UNDP 的環境主導方法包括在實現更廣社會經濟和人類發展目標過程中整合可持續性目標至減少貧困的措施、建立內在和外在的能力、區域環境策略推廣、加強 UNDP 政策、活動和運作過程的可持續性和加強環境活動的質量，以擴大社會經濟和人類發展的目標。

環境主導的主要挑戰是尋找發展和環境管理目標之間優先權的一個策略連結和適用性，在那裏公平交易可被實質性地進行。環境主導是關於包含從事環境政策利益的綜合過程和其他發展政策與活動的兩個環境主導的利用。一個政策與活動的環境主導的策略方法例如策略性環境評估影響了計劃和決策過程的早期階段，並有助於建立一個評估與決策的合理性所連繫。³⁹⁵

總結而言，UNDP 對國家夥伴所執行的環境評估沒有特定規定。UNDP 主要協助國家夥伴於應用策略性環境評估以改善減少貧困策略過程的質量並從這些實踐中獲得經驗。³⁹⁶

³⁹² UNDP Results Management section “User Guide on Programming for Results”, 可以在以下網址連結：<http://content.undp.org/go/userguide/results>。UNDP programming manual 完整文檔可在以下網址連結：http://www.undp.kz/script_site.html?id=147#81

³⁹³ 摘自 Barry Dalal-Clayton and Barry Sadler 的 “Strategic Environmental Assessment: A sourcebook and reference guide to international experience”, 2004, http://www.iied.org/Gov/spa/documents/SEAbok/Chapter4_Oct04.pdf, 第 126-127 頁

³⁹⁴ 源自 UNDP Environmental Mainstreaming Strategy, A strategy for enhanced environmental soundness and sustainability in UNDP policies, programmes, and operational processes, 2004, <http://www.undp.org/fssd/docs/envmainstrat.doc>

³⁹⁵ 摘自 UNDP 網站, <http://www.undp.org/fssd/priorityareas/envmainst.html>

³⁹⁶ 參考 UNDP 網址內與 Sustainable development strategies topics, Mainstreaming 有關之網站 - <http://www.undp.org/fssd/priorityareas/sea.html> 及與 SEA 有關之網站 - <http://www.undp.org/fssd/priorityareas/envmainst.html>

25.3 水資源管理政策與行動方面的 UNDP 環境評估/策略性環境評估

UNDP 對國家夥伴所執行的環境評估沒有特定的規定，它協助國家夥伴在應用策略性環境評估於政策、活動和運作過程，這包括水資源管理方面，以改善減少貧困策略過程的品質。細節可參考第 25.2 節。

UNDP 水資源管理政策與行動和策略性環境評估現狀總括於 **Exhibit UNDP-1**。

Exhibit UNDP-1 UNDP 水資源管理政策與行動和策略性環境評估現狀摘要	
(a) 水資源管理政策與行動	
水資源管理政策與行動	政策 <ul style="list-style-type: none"> ● 綜合水資源管理 行動 <ul style="list-style-type: none"> ● 不適用
水資源管理指引與立法	不適用
(b) 水資源政策與行動方面的環境評估/策略性環境評估	
評估類型	策略性環境評估
要求機制	行政性
環境評估/策略性環境評估的法案規定	不適用
應用	政策、計劃和活動



巴西³⁹⁷



以 Blue Nile 為水源³⁹⁸

³⁹⁷ 來源: http://www.undp.org/publications/annualreport2006/promoting_human_development.shtml

³⁹⁸ 來源: <http://www.et.undp.org/energy/undpimpact.htm>

25.4 分析與結論

水資源管理政策

UNDP Water Governance Programme在不同領域的不同級別裏為成員國提供協助，例如地方水資源管理、水供應與衛生設施、綜合水資源管理等。

與其他國家或城市不同，UNDP 是一個提供貸款予成員國，或根據成員國水資源管理政策而提供在水資源方面的支援的機構。在 UNDP 與香港的政策之間沒有直接的可比性。

環境評估/策略性環境評估

在上世紀 90 年代早期，UNDP 引入了環境總攬（EO）方法作為一項類似策略性環境評估方法以支持計劃過程。雖然 UNDP 現在不再使用 EO，許多 UNDP 國家辦公室仍在計劃實踐中採取 EO 的原則。自 2004 年起，the UNDP Environmental Mainstreaming Strategy 確定了政策與專案環境主流化的策略方法，例如策略性環境評估，它影響了早期計劃與決策過程，有助於決策的合理性以及建立評估與決策的可追蹤鏈結。

雖然 UNDP 對國家夥伴所執行的環境評估沒有特定的規定，但是它協助國家夥伴在應用策略性環境評估於政策、活動和運作過程，包括水資源管理及氣候變化問題有著密切關係。

現在香港有針對政策/活動/計劃的包括法規性和行政性的系統。法規性要求主要監管大型發展項目（即超過 20 公頃或人口超過 10 萬），行政性規定適用於土地利用計劃、交通和行業政策/活動/計劃。

25.5 水資源管理政策或行動方面的環境評估/策略性環境評估例子

例子 UNDP-1	UNDP – Publicis Water Alert Campaign UNDP – 公眾水警報競賽
活動描述	<p>在 21 世紀早期，人類發展的一大挑戰是克服水與衛生設施的風險。通過收集國家與國際的回應，成功促進公眾健康、教育、貧困等問題，並成為經濟發展的推動力。³⁹⁹</p> <p>在 2006 年 11 月 10 日，聯合國計劃開發署與意大利公眾展開了此項競賽，讓世界更多的人意識到世界上六分之一的人口缺乏安全的飲用水。伴隨 the 2006 Human Development Report，UNDP 於 2006 年 11 月 9 日發佈了另一份報告“Beyond scarcity: Power, poverty and the global water crisis”。⁴⁰⁰</p> <p>The Water Alert campaign 包括四份列印的廣告，由米蘭基於公眾機構製作而成（包括英語、法語、西班牙語、意大利語、葡萄牙語、德語版本）。通過免費發行，邀請發達國家的報紙與雜誌參與水資源挑戰。⁴⁰¹</p>
活動機制	<p>通過免費發行此次競賽的四份列印廣告，它由米蘭公眾機構製作而成，發達國家的報紙與雜誌被邀請參與水資源挑戰。</p>
活動期望的得益	<p>該競賽獲得安全飲用水與衛生條件廣泛利用的支持。⁴⁰²</p>

³⁹⁹ 摘自由 UNDP 網站取得的“About the Global Water Crisis”，

<http://www.undp.org/wateralert/aboutthecrisis.shtml>

⁴⁰⁰ 摘自由 UNDP 網站取得的“About the Water Alert Campaign”，<http://www.undp.org/wateralert/>

⁴⁰¹ 摘自由 UNDP 網站取得的“Download the ads”，

<http://www.undp.org/wateralert/ads.shtml>

⁴⁰² 摘自由 UNDP 網站取得的“About the Water Alert Campaign”，<http://www.undp.org/wateralert/>