



第2章

# 坐言起行， 落實生產者責任計劃



# 2.1

減廢是本屆香港特別行政區政府的工作重點，從而有效地減少我們對廢物處理及處置設施的依賴。我們會推行相關政策，避免產生、重用及減少廢物、促進回收和妥善處理廢物，並推動本地回收行業的發展。此外，我們亦會落實各個生產者責任計劃，逐步擴大《產品環保責任條例》（第 603 章）的涵蓋範圍。



## 我為參與玻璃回收 而感到自豪。

任職於香港鐵路有限公司的**余家然先生**，在其公司管理的住宅屋苑及商業大廈中積極參與推動玻璃樽回收。有關的「樽變磚回收計劃」，更是由私人發起其中一個主要的玻璃樽回收計劃。這充分體現了市民大眾及私營機構對他們環保責任的承擔。



# 建基本地經驗， 發展飲品玻璃樽生產者責任計劃。

## 2.2

塑膠購物袋環保徵費計劃<sup>2</sup>的推行，成功改變了市民的行為模式，香港從中汲取了不少對生產者責任計劃的經驗。我們將於短期內擴大塑膠購物袋環保徵費的涵蓋範圍；同時我們亦正為廢電器電子產品草擬另一個生產者責任計劃法案。

註：

2. 計劃下五角的徵費提供誘因，遏止過度使用塑膠購物袋，而目前計劃已涵蓋約3,000家已登記零售店。



## 2.3

為飲品玻璃樽制定生產者責任計劃時，我們已參考了本地生產者責任計劃的運作模式（見附件A）。總括來說：

- (a) 香港產品大多依賴進口，較少在本地生產。在其他有本地生產的地方，其生產者責任計劃多會提供誘因，鼓勵業界採用貼合環保的生產工序和產品設計。
- (b) 依賴外地的回收作業會因運輸過程而產生額外的碳排放，這安排亦未能有足夠的可靠性。因此，我們生產者責任計劃的策略，是要創造本地的解決方案，其中包括：



- (i) 設立有效回收機制，由法例規定或由政府管理承辦商協調各主要持份者，監管產品從消費者手上到最終送運往各處理設施的過程；以及
  - (ii) 其他法例規管，如出入口管制（避免廢物在香港以外棄置或流入鄰近地區）和其他對回收、儲存和處理等的發牌規定，確保回收再造的操作程序起碼符合最低標準。
- (c) 在「污染者自付」的原則下，徵收循環再造費。在新產品供應鏈中的某一點以預繳方式收取，用以支付生產者責任計劃的成本。

## 環保採購政策， 是飲品玻璃樽回收的關鍵。

### 2.4

要創造本地的解決方案，必須先為回收再造的玻璃提供出路。政府為此牽頭，通過環保採購政策<sup>3</sup> 紿予支援。2004 年，環境保護署（下稱「環保署」）資助的一項研究，成功以壓碎飲品玻璃樽的細粒製成混凝土磚（即所謂「環保地磚」）。透過環保採購政策的推廣，路政署在 2010 年 10 月起，在道路維修合約中規定優先採用這些環保地磚。同時，房屋署和其他工務部門也開始於合適的工程中使用環保地磚。2011 年，在各項工務工程中使用的環保地磚面積總和約 171,000 平方米（吸納約 4,000 公噸廢玻璃），相等於舖滿彌敦道兩旁的行人道五次。我們亦積極探索在建造業中其他範圍應用回收玻璃的可行性。

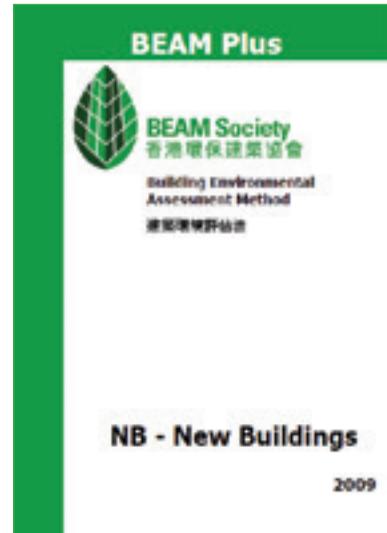
註：

3. 環保採購政策，是要採購對環境造成最低影響的產品或服務。有關政策確保政府以具競爭性的價格選購優質的產品或服務時，同時考慮個人健康和環境影響等因素。



## 2.5

與此同時，我們鼓勵私營企業選用含有回收物料（包括回收玻璃）的建材。例如，私人發展商可響應政府呼籲，更多使用環保地磚或其他應用回收玻璃的可行方法。本地的建築環境評估制度 BEAM Plus 亦對使用回收物料的建築樓宇給予額外評分，這亦有助提升公、私營界別對回收玻璃的市場需求，帶動本地玻璃回收業的增長。



## 自願性計劃加強 對廢飲品玻璃樽 的回收意識。

## 2.6

與此同時，我們鼓勵不同行業和社區參與不同的自願性回收計劃，為全港推行強制性飲品玻璃樽生產者責任計劃創造條件。

## 2.7

在環境及自然保育基金（下稱「環保基金」）的資助，以及環保署的技術支援下，目前已有五個回收計劃正在進行（詳情見附件 B）。上文第 1.5 段已經簡介這些自願性回收計劃所帶來的環境效益，尤其重要的是，這些計劃有助提升社會對回收玻璃的意識及教育市民進行源頭分類。現時計劃在全港各處設有 270 個回收點，有逾 120 個公共屋邨和私人屋苑參與，覆蓋約 880,000 人口（即約香港總人口的百分之十二）。現時回收玻璃重用的出路正不斷擴大，我們有信心已為推展強制性飲品玻璃樽生產者責任計劃作好準備。



# 2.8

我們不建議在現階段將其他廢玻璃樽納入生產者責任計劃之內。從環保的角度來看，這些玻璃樽若經妥善清洗乾淨，是可以循環再造的；然而，如玻璃樽曾經盛載化妝品、藥物及其他油性液體，便需要使用一些溶劑以清除樽內的化學物質，而這個處理程序本身可能對環境構成更大的影響。至於曾經盛載食物或醬料的玻璃樽，由於需要徹底清洗，除會增加處理成本外，更屬於常見的家庭用品，徵收循環再造費可能引起社會各界的關注。待我們處理好飲品玻璃樽的回收後，可以再研究其他玻璃樽的處理方法。而在此期間，我們歡迎公眾回收經過妥善清洗的食物及醬料玻璃樽，我們亦會加強宣傳，培養公眾在將此等容器放進回收桶前先清洗的良好習慣。

## 諮詢問題 #1

在各類玻璃樽中，飲品玻璃樽數量最多，你贊成我們現在應該優先就飲品玻璃樽推展強制性生產者責任計劃嗎？



# 2.9

在進行公眾諮詢的同時，我們仍會繼續工作，以便在強制性生產者責任計劃尚待落實期間，設立更多回收點。透過環境保護運動委員會的支持，我們會為私人屋苑及大廈提供玻璃樽回收桶，有意參與玻璃回收的人士，可聯絡合適的自願性計劃安排回收；我們將繼續向這些回收計劃的運作及擴展提供協助及支援。我們亦會與其他政府部門緊密合作，在政府設施及公眾地方推行玻璃回收，例如在食物環境衛生署的協助下，我們會於一些離島包括南丫島及長洲，以試驗性質設置廢玻璃樽回收桶，以鼓勵公眾參與廢玻璃樽源頭分類回收。此外，我們亦會與設有餐飲設施的公共及私人場所的物業管理公司合作，以自願形式提供廢飲品玻璃樽管理設施，以及安排回收。

