



第2章

坐言起行，  
落实生产者责任计划



## 2.1

减废是本届香港特别行政区政府的工作重点，从而有效地减少我们对废物处理及处置设施的依赖。我们会推行相关政策，避免产生、重用及减少废物、促进回收和妥善处理废物，并推动本地回收行业的发展。此外，我们亦会落实各个生产者责任计划，逐步扩大《产品环保责任条例》（第 603 章）的涵盖范围。



### 我为参与玻璃回收 而感到自豪。

任职于香港铁路有限公司的余家然先生，在其公司管理的住宅屋苑及商业大厦中积极参与推动玻璃樽回收。有关的「樽变砖回收计划」，更是由私人发起其中一个主要的玻璃樽回收计划。这充分体现了市民大众及私营机构对他们环保责任的承担。



# 建基本地经验， 发展饮品玻璃樽生产者责任计划。

## 2.2

塑胶购物袋环保徵费计划<sup>2</sup>的推行，成功改变了市民的行为模式，香港从中汲取了不少对生产者责任计划的经验。我们将于短期内扩大塑胶购物袋环保徵费的涵盖范围；同时我们亦正为废电器电子产品草拟另一个生产者责任计划法案。

注：

2. 计划下五角徵费提供诱因，遏止过度使用塑胶购物袋，而目前计划已涵盖约3,000家已登记零售店。



## 2.3

为饮品玻璃樽制定生产者责任计划时，我们已参考了本地生产者责任计划的运作模式（见附件A）。总括来说：

- (a) 香港产品大多依赖进口，较少在本地生产。在其他有本地生产的地方，其生产者责任计划多会提供诱因，鼓励业界采用贴合环保的生产工序和产品设计。
- (b) 依赖外地的回收作业会因运输过程而产生额外的碳排放，这安排亦未能有足够的可靠性。因此，我们生产者责任计划的策略，是要创造本地的解决方案，其中包括：



- (i) 设立有效回收机制，由法例规定或由政府管理承办商协调各主要持份者，监管产品从消费者手上到最终送运往各处理设施的过程；以及
  - (ii) 其他法例规管，如出入口管制（避免废物在香港以外弃置或流入邻近地区）和其他对回收、储存和处理等的发牌规定，确保回收再造的操作程序起码符合最低标准。
- (c) 在「污染者自付」的原则下，徵收循环再造费。在新产品供应链中的某一点以预缴方式收取，用以支付生产者责任计划的成本。

## 环保采购政策， 是饮品玻璃樽回收的关键。

### 2.4

要创造本地的解决方案，必须先为回收再造的玻璃提供出路。政府为此牵头，通过环保采购政策<sup>3</sup>给予支援。2004年，环境保护署（下称「环保署」）资助的一项研究，成功以压碎饮品玻璃樽的细粒制成混凝土地砖（即所谓「环保地砖」）。透过环保采购政策的推广，路政署在2010年10月起，在道路维修合约中规定优先采用这些环保地砖。同时，房屋署和其他工务部门也开始于合适的工程中使用环保地砖。2011年，在各项工务工程中使用的环保地砖面积总和约171,000平方米（吸纳约4,000公吨废玻璃），相等于舖满弥敦道两旁的行人道五次。我们亦积极探索在建筑业中其他范围应用回收玻璃的可行性。

注：

3. 环保采购政策，是要采购对环境造成最低影响的产品或服务。有关政策确保政府以具竞争性的价格选购优质的产品或服务时，同时考虑个人健康和环境影响等因素。



# 2.5

与此同时，我们鼓励私营企业选用含有回收物料（包括回收玻璃）的建材。例如，私人发展商可响应政府呼吁，更多使用环保地砖或其他应用回收玻璃的可行方法。本地的建筑环境评估制度 BEAM Plus 亦对使用回收物料的建筑楼宇给予额外评分，这亦有助提升公、私营界别对回收玻璃的市场需求，带动本地玻璃回收业的增长。



## 自愿性计划加强对废饮品玻璃樽的回收意识。

# 2.6

与此同时，我们鼓励不同行业和社区参与不同的自愿性回收计划，为全港推行强制性饮品玻璃樽生产者责任计划创造条件。



# 2.7

在环境及自然保育基金（下称「环保基金」）的资助，以及环保署的技术支援下，目前已有五个回收计划正在进行（详情见附件B）。上文第 1.5 段已经简介这些自愿性回收计划所带来的环境效益，尤其重要的是，这些计划有助提升社会对回收玻璃的意识及教育市民进行源头分类。现时计划在全港各处设有 270 个回收点，有逾 120 个公共屋村和私人屋苑参与，覆盖约 880,000 人口（即约香港总人口的百分之十二）。现时回收玻璃重用的出路正不断扩大，我们有信心已为推展强制性饮品玻璃樽生产者责任计划作好准备。





## 2.8

我们不建议在现阶段将其他废玻璃樽纳入生产者责任计划之内。从环保的角度来看，这些玻璃樽若经妥善清洗乾淨，是可以循环再造的；然而，如玻璃樽曾经盛载化妆品、药物及其他油性液体，便需要使用一些溶剂以清除樽内的化学物质，而这个处理程序本身可能对环境构成更大的影响。至于曾经盛载食物或酱料的玻璃樽，由于需要彻底清洗，除会增加处理成本外，更属于常见的家庭用品，徵收循环再造费可能引起社会各界的关注。待我们处理好饮品玻璃樽的回收后，可以再研究其他玻璃樽的处理方法。而在此期间，我们欢迎公众回收经过妥善清洗的食物及酱料玻璃樽，我们亦会加强宣传，培养公众在将此等容器放进回收桶前先清洗的良好习惯。

### 谘询问题 #1

在各类玻璃樽中，饮品玻璃樽数量最多，你赞成我们现在应该优先就饮品玻璃樽推展强制性生产者责任计划吗？



## 2.9

在进行公众谘询的同时，我们仍会继续工作，以便在强制性生产者责任计划尚待落实期间，设立更多回收点。透过环境保护运动委员会的支持，我们会为私人屋苑及大厦提供玻璃樽回收桶，有意参与玻璃回收的人士，可联络合适的自愿性计划安排回收；我们将继续向这些回收计划的运作及扩展提供协助及支援。我们亦会与其他政府部门紧密合作，在政府设施及公众地方推行玻璃回收，例如在食物环境卫生署的协助下，我们会于一些离岛包括南丫岛及长洲，以试验性质设置废玻璃樽回收桶，以鼓励公众参与废玻璃樽源头分类回收。此外，我们亦会与设有餐饮设施的公共及私人场所的物业管理公司合作，以自愿形式提供废饮品玻璃樽管理设施，以及安排回收。

