

理据 —— 此时发表政策大纲的因由

序

1. 香港每年制造数百万公吨都市固体废物。这些都市固体废物必须有效地收集、运送和处置。在 2004 年，我们总共产生了 570 万公吨都市固体废物，当中获回收的有 230 万公吨(40%)，其余 340 万公吨(60%)则弃置于堆填区，需弃置的都市固体废物对堆填区构成切实而日益沉重的负担。按目前固体废物的产生速度，我们的堆填区将在 6 至 10 年内填满，我们不得不认真思考：届时我们应怎样处理废物？
2. **显而易见，香港必须落实采用一套符合经济、财务及环保原则的管理系统，以妥善处理现在及可见未来的都市固体废物。**香港作为一个先进社会，必须明白解决废物问题是我们成为可持续发展城市的重大挑战。为了应付这项挑战，政府特别拟定这本「政策大纲」。「政策大纲」展示现在至 2014 年的 10 年蓝图，为都市固体废物管理措施、措施牵涉的事项和措施的实际推行定下纲领。



3. 「政策大纲」期限以后会怎样？我们必须明白可持续发展并不限于 10 年、20 年或 50 年，它是一个长远的计划，目的是确保我们的下一代可以继续享有今天我们所拥有的社会、经济和环境效益。政府正是以这个重要理念为前提，拟定这本「政策大纲」，以切合香港在管理都市固体废物方面的需要。

政策大纲

4. 本「政策大纲」清楚指出香港日益严重的都市固体废物问题亟待解决，并说明香港在管理都市固体废物面对的种种问题和压力，亦解释这「政策大纲」的策略如何影响香港未来的健康发展。「政策大纲」说明为甚么香港每个家庭、工商业界和政府必须同心合力，方可解决都市固体废物问题，同时亦阐述当局现已推行的措施和计划，及未来方案以供市民讨论和提供意见。





废物分类回收再造物料方法简单容易

5. 「政策大纲」表述在创建可持续发展未来这个重要框架下，如何将都市固体废物管理工作融入政府制订的首个可持续发展策略。我们根据可持续发展委员会所举办的社会参与过程所得到的意见，制定了这个大纲。我们并倡导本港每个家庭的成员、劳工或公司东主以及香港社会整体均需各尽其责，携手减少都市固体废物。
6. 尽管「政策大纲」的焦点集中在一种废物—都市固体废物，但并不代表其他种类的废物不需要关注。「政策大纲」特别针对都市固体废物是因为它数量庞大、具有重大经济、社会、环境和对香港未来的影响。

可持续发展的都市固体废物管理

7. 早于 1994 年，香港便已经出现关注都市固体废物问题的声音。当时的「减少废物」研究曾就各种政策方案和措施进行深入研究，并根据结果提出多项可大幅减少废物量的建议。这些建议其后于 1998 年公布的《减少废物纲要计划》中落实执行。

8. 政府一直致力落实执行各项措施以达到《减少废物纲要计划》订立的指标。我们亦承诺会检讨《减少废物纲要计划》。鉴于《减少废物纲要计划》已进入计划期终段，政府有需要拟定新的策略。可持续发展委员会深明香港废物问题的严重性，因此于2004年选定固体废物管理、可再生能源及都市生活空间作为三个试点范畴，邀请各有关人士及团体在社会参与过程中发表意见，务求在这些重要范畴中推行可持续发展的措施。
9. 参与的商界代表、社会领袖、学界代表、非政府组织代表、政府代表、学生和市民经过辩论、讨论和表达关注焦点后，最终达成以下的共识：
- 我们的首要工作是**减少废物**，使用较少物品甚或避免使用某些物料；
 - 我们必须接受处理香港废物所须要的财务负担，并愿意**承担废物处置的费用**；
 - 透过「**生产者责任计划**」推动商界参与，促进源头回收及减少废物；
 - 透过**废物分类**这简单的步骤，将废物分为可再用物料及必须弃置的物料，使更多都市固体废物可被回收再用或循环再造；及
 - 透过**再用、回收和循环再造**，以及使用废物处理技术，减低香港堆填区的负荷。
10. 可持续发展委员会在「为我们的未来作出抉择—首个可持续发展策略社会参与过程报告」(2005年2月)报告中将以上重点归纳为多项建议，藉此推广以可持续发展的措施管理固体废物。

可持续发展委员会有关固体废物管理的建议

1. 政府应进一步鼓励固体废物回收及再造。
2. 立法执行「生产者责任计划」。
3. 在 2009 年及 2014 年分别达到 45% 及 50% 的固体废物回收目标。
4. 政府应物色其他废物处理方法，减少弃置于堆填区的固体废物量。
5. 政府应立法直接征收都市固体废物处理费，鼓励家庭住户及商界减少废物量。
6. 政府应检讨现行的废物管理机制。

表一 可持续发展委员会表述各有关人士及团体的意愿

摘要

11. 可持续发展委员会直接让相关人士及团体参与讨论。这种公开广泛咨询的模式至为重要。市民大众可藉此机会表达他们对废物问题的价值观和期望，以及讨论如何确保香港能创建可持续发展的未来，这种参与可营造主人翁心态，最终有助大众身体力行，清楚明白本身在整个废物产生和管理架构中扮演的角色。
12. 对于政府而言，社会参与的咨询过程可让当局了解各相关人士及团体和广大市民对香港都市固体废物问题的认知，以及他们心目中最妥善的管理方案。
13. 政府搜集了这些意见，必须好好把握，好让政府和社会各方一同正视这个关系着香港未来的重要题项：这正是「政策大纲」的重要意义。



有机废物产生的堆肥可取代化学肥料