

屯門區議會

為發展綜合廢物管理設施進行選址研究

目的

本文件闡述在本港發展綜合廢物管理設施的最新進展和選址研究的結果。

背景

2. 目前，香港只依靠堆填區處置都市固體廢物。本港的三個策略性堆填區在投入運作時，原本預計可以滿足廢物處置的需要至二零二零年或以後。不過，都市固體廢物量在過去多年持續上升。舉例說，二零零六年每日產生的都市固體廢物約有17 000公噸，比10年前的數量上升逾30%。由於在堆填區棄置都市固體廢物的實際數量較預期為多，現有的三個堆填區會提前在未來數年內開始飽和。我們除擴展現有堆填區外，亦需要一套全面的管理措施以處理都市固體廢物問題。

3. 為盡量減低廢物產生及棄置量，政府在2005年公布了《都市固體廢物管理政策大綱（2005-2014）》，制定了一系列的廢物管理措施。我們在全港推行家居廢物源頭分類計劃，截至二零零八年一月，參與這項計劃的屋苑約有830個，涵蓋約100萬個住戶，約佔本港人口45%。根據參與計劃的屋苑報告，自參與計劃以來，這些屋苑棄置的廢物平均減少大約一成。另外，為了鼓勵物業發展商提供適當的分層垃圾貯存和物料回收設施，我們在二零零零年修訂了《建築物條例》及其附屬法例，為這類設施定出建議規格，並豁免把這類設施計算入總樓面面積的一部分。我們更進一步建議修訂《建築物(垃圾及物料回收房及垃圾槽)規例》(第123H章)，強制規定在新建住用

建築物和綜合用途建築物的住用部分在每一樓層設置垃圾貯存及物料回收室，我們打算在本立法年度向立法會提交修訂法例，以期在本年年底實施有關新規定。此外，在工商業廢物方面，我們亦在二零零七年十月開始推廣在工商業樓宇推行源頭分類措施，至今約有350座樓宇參加了這項計劃，其中包括商業及政府辦公大樓、商場、工業樓宇、倉庫及停車場。我們會加強推廣這項計劃，密切觀察這些建築物的廢物回收率及棄置量。

4. 此外，為促進循環經濟的發展，我們正在屯門發展一個環保園，以相宜的價格，為本地的環保及循環再造業提供長期用地。今年一月，我們向立法會提交了《產品環保責任條例草案》，為實施生產者責任計劃提供法律框架。我們亦正就都市固體廢物徵費計劃，進行一個廣泛的全港性基線調查，蒐集有關不同樓宇及工商業務產生和收集廢物模式的資料。我們會根據這些資料為家居及工商業擬定都市固體廢物收費計劃，以直接的經濟誘因，改變市民的生活習慣，避免製造或減少廢物。

5. 我們在上述方面的工作逐步取得進展，亦提高了市民減少製造廢物的意識，都市固體廢物的整體回收率，已由一九九七年的33%增加至二零零六年的45%。儘管減廢工作已取得進展，但仍有大量無可避免的廢物需要妥善處置。單靠擴建堆填區作廢物的最終貯存地並不能解決目前本港的廢物問題。我們仍有迫切需要採用先進技術和更符合可持續發展原則的方法，縮減廢物的體積，以便能更有效地處理本港的都市固體廢物。

6. 《都市固體廢物管理政策大綱（2005-2014）》和行政長官在《二零零七至零八年施政報告》已分別提出要發展綜合廢物管理設施，作為處置廢物的全面措施之一。我們會發展以焚化為核心技術的綜合廢物管理設施，大幅減少不可避免的廢物體積，藉此延長現有堆填區和其擴展部分的使用期。此外，我們會設立有機廢物處理設施，處理已在源頭分類可生物降解的廚餘。

7. 我們根據環境諮詢委員會的建議，計劃分階段發展綜合廢物管理設

施。我們考慮過有需要發展具適當規模的綜合廢物管理設施，以取得良好的經濟效益。為此，我們參考了其他與香港同樣人口稠密和地理特徵相似的城市，建議第一階段設施的處理量每日約為3 000公噸。綜合廢物管理設施亦包括小型分類和回收設施，以回收混合都市固體廢物的可再造物料，而設施佔地約需10公頃。下階段綜合廢物管理設施所需的處理量，我們會在檢討第一階段的落實情況，以及其他各項廢物管理措施的成效和本港廢物減幅和回收情況而定。

8. 我們認為，在同一時間以兩項獨立計劃分別發展有機廢物處理設施和綜合廢物管理設施，較一併發展這兩項設施更為切實可行，理由是現時本港每日約產生3 200公噸廚餘，其中700公噸源自工商業，可以較容易地在源頭分類後收集。另一方面，現時家居都市固體廢物均與廚餘混雜，要把兩類廢物分開並不容易。與混合的都市固體廢物不同，工商業廚餘是不宜在現有的廢物轉運站經壓縮後再運送，應該直接運送到獨立的有機廢物處理設施作專門處理。我們計劃分兩個階段，在兩個不同地點發展有機廢物處理設施，而每個階段的設計處理量為每日200公噸。¹

現代焚化技術及安全性

9. 環顧世界，現代焚化設施的技術成熟，運作安全可靠，排放水平嚴格，是一種較符合持續發展要求的廢物處理方法。焚化是在一般高於攝氏850度及有空氣的受控環境下將廢物焚燒，以確保銷毀廢物中的病原體（例如：真菌、細菌和病毒）及危險污染物（例如：揮發性有機物）。焚化技術可有效地減少都市固體廢物的體積約達90%，從而延長堆填區的使用期。有些焚化技術亦可回收熱能作能源用途。下文圖1顯示典型的焚化工序流程。

¹ 有機廢物處理設施的總處理量約為每日400公噸，這可讓工商業界有空間發展本身的有機廢物處理設施。

