

**《產品環保責任條例》(第 603 章)**  
**登記供應商就申請豁免容器循環再造徵費的指引**

## 目的

1. 本文件闡述根據《產品環保責任條例》(第 603 章)(《責任條例》), 受規管物品<sup>1</sup>的登記供應商在申請豁免繳付受規管物品的容器循環再造徵費時需要符合的要求。

## 簡介

2. 玻璃飲料容器生產者責任計劃已於 2023 年 5 月 1 日全面實施, 目的是為了建立制度, 以便妥善管理和循環再造本港產生的廢玻璃飲料容器。在該計劃下, 受規管物品的登記供應商須根據《責任條例》為其在香港分發或耗用的受規管物品履行責任, 其中包括繳付容器循環再造徵費。
3. 現時, 部分本地飲料製造商自行設有回收重用安排, 從市面上收集其品牌的廢玻璃飲料容器, 經清洗及消毒妥當後重新裝樽。重用廢玻璃飲料容器可節省由原材料製造玻璃容器所耗用的能源, 對環境有莫大裨益。政府鼓勵業界任何新訂或繼續現行的回收重用安排, 並訂立穩妥可靠的監察和審核制度作為基礎, 以確保有效地回收及合乎環保要求的方式重用玻璃飲料容器。為鼓勵本地飲料製造商及其他飲料供應商回收重用他們的玻璃容器, 玻璃飲料容器生產者責任計劃設有豁免機制, 符合《責任條例》所訂明的準則的登記供應商可獲豁免部分責任, 包括繳付容器循環再造徵費; 詳情於下文闡釋。

## 申請豁免

4. 根據《責任條例》第 56 條—
  - (a) 登記供應商可按照《產品環保責任(受規管物品)規例》(《受規管物品規例》), 就任何類型的受規管物品向環境保護署署長(署長)申請豁免《責任條例》第 51、52 及/或 53 條的規定, 即繳付容器循環再造徵費、呈交申報及/或周年審計報告。
  - (b) 上述申請須附上一
    - (i) 訂明的申請費(\$9,250); 以及
    - (ii) 一份減少容器廢物計劃, 就尋求豁免的受規管物品詳述有關容器的回收和重用或循環再造的安排。

---

<sup>1</sup> 根據經修訂的《責任條例》第 3(1)條所載的定義, 「受規管物品」是指以密封玻璃容器預先包裝的飲料。

5. 環境保護署已於 2023 年 2 月 1 日開始接受豁免申請。登記供應商須透過指明表格 (RA-6) 提出申請，有關表格可於環境保護署網站下載。填妥的指明表格，連同申請費<sup>2</sup>、減少容器廢物計劃及有關文件的副本，可以郵寄或親身提交至指明表格內所列的地址。一般來說，環境保護署在資料齊全及減少容器廢物計劃已被確定後起計的十五個工作天內完成申請手續。

### 減少容器廢物計劃

6. 為協助登記供應商擬備減少容器廢物計劃，附件載有一份計劃大綱以供參考<sup>3</sup>。

### 豁免範圍

7. 減少容器廢物計劃須列明尋求豁免的受規管物品的詳細資料和涉及飲料的總容積(按有關登記供應商最後一個周年審計日期前 12 個月的過往數字計算，如沒有相關數字則可以估算代替)。如有關計劃並未涵蓋登記供應商分發的所有受規管物品，則須提供足夠資料以清楚界定尋求豁免的範圍。
8. 此外，署長在授予豁免時，可附加其認為合適的條款及條件，包括要求與豁免相關的受規管物品(下稱「**獲豁免物品**」)須附有清晰可見的特徵，單憑肉眼便可區分同樣由登記供應商分發的其他類似的受規管物品。舉例來說，獲豁免物品的容器上或須附有識別標誌或標貼，而該識別標誌或標貼不得貼附或用於豁免範圍以外的其他受規管物品。

### 收集獲豁免容器

9. 登記供應商須物色合適的收集商(如內部車隊或外判收集商)，而該收集商須向登記供應商作出承諾，就耗用獲豁免物品所產生的廢棄容器(下稱「**獲豁免容器**」)提供收集服務。登記供應商須詳細說明回收和收集的流程，尤其是有關確保達至高回收率的安排(如按金退還計劃)。

### 重用和循環再造獲豁免容器

10. 登記供應商須物色(i)合適的飲料製造商(可以是登記供應商本身)，而該飲料製造商須向登記供應商作出承諾，負責重用獲豁免容器作重新裝樽之用；以及(ii)回收商，而該回收商須向登記供應商作出承諾，就無法重用的獲豁免容器提供循環再造服務。登記

---

<sup>2</sup> 請以劃線支票繳付申請費，支票抬頭請書「香港特別行政區政府」。申請費概不發還。

<sup>3</sup> 登記供應商可以自訂的格式擬備減少容器廢物計劃，但必須涵蓋署長認為充分的細節以說明回收和重用或循環再造的安排。

供應商須詳細說明回收重用／循環再造的工序流程。如所收集的獲豁免容器會在香港以外的地方重用，登記供應商須提供相關文件和牌照及／或許可證副本(視乎法例規定)，證明已建立出口重用獲豁免容器的安排，以及當有關出口遭進口地拒絕時的應變計劃。

### 成效管理

11. 登記供應商須說明如何評估減少容器廢物計劃的成效，以及如何就有關重用／循環再造工序進行審計，並附上所需的記錄及文件作證明。為此，署長可就有關豁免附加一項條件，訂明登記供應商必須呈交由獨立執業會計師妥為簽署的周年審計報告，確認已妥善執行減少容器廢物計劃，並確認在獲豁免年度所達到的減廢率。

### 減廢率

12. 登記供應商應提供尋求豁免的受規管物品現時的減廢率(按登記供應商對上一個周年審計日期前 12 個月的過往數字計算，如沒有相關數字則可以估算代替)，並估算實施減少容器廢物計劃後未來 12 個月的減廢率。若未來 12 個月的估算減廢率低於 80%，登記供應商則須於減少容器廢物計劃內列明達至 80%減廢率的時間表，以供署長考慮。

### 審批基準

13. 根據《責任條例》，如署長認為有關減少容器廢物計劃(i)並非切實可行，或(ii)不能確保可藉合乎環保要求的方式回收和重用或循環再造有關容器，署長須拒絕有關申請。
14. 按此，署長須信納有關減少容器廢物計劃是切實可行，而實施該計劃(如全面實施的話)將可以令由獲豁免物品而衍生的容器廢物，對比沒有實施計劃時減少不少於 80% (下稱「**基本減廢率**」)。為此，供應商可通過以下方式減少容器廢物—
  - (a) 重用所回收並適合重用的獲豁免容器。豁免會附設條款及條件，訂明登記供應商須設有重新裝樽的工序，並有足夠處理能力重用該些獲豁免容器；或
  - (b) 把所回收的獲豁免容器出口到香港以外地方重用。登記供應商須提供相關證明文件，證明有關出口及在香港以外地方重用的安排；以及
  - (c) 循環再造所回收但不再適合重用的獲豁免容器。

註：舉例來說，供應商 A 已就飲料 X 獲授予豁免。在某一年度，供應商 A 分發了 10 000 公升飲料 X，而同年供應商 A 回收獲豁免容器的數量相等於 9 000 公升，其中重用的數量相等於 8 500

公升，安排妥善循環再造的數量相等於 500 公升。在此情況下，供應商 A 會被視為已減少由飲料 X 而衍生的容器廢物達 90% (即 9 000 公升/10 000 公升)。

## 條款和條件

15. 根據《責任條例》，署長在授予豁免時，可就(i) 豁免的有效期；(ii) 減少容器廢物計劃的實施；(iii) 審計、報告和紀錄備存；以及(iv) 署長認為合適的任何其他事宜，施加任何條款及條件。
16. 一般而言，豁免除非遭署長撤銷、更改或暫時中止，將一直有效。減少容器廢物計劃的成效會按年評估，而反映相關成效的是相對於如沒有計劃時的減廢率。除了上文第 8 及 11 段所述的條件之外，署長可施加其他條款及條件，以訂明下列事項：
  - (a) 在某一獲豁免年度內須達至容器廢物的基本減廢率；
  - (b) 假如減廢率相等或高於基本減廢率，登記供應商將獲豁免繳付所有獲豁免物品的容器循環再造徵費；以及
  - (c) 假如減廢率低於基本減廢率，登記供應商將須繳付按以下計算公式釐定的部分容器循環再造徵費：

$$P = L \times V \times (1 - R)$$

而 P = 須繳付的部分容器循環再造徵費

L = 接受規管物品的容積計算，《受規管物品規例》所訂明每公升須繳付的容器循環再造徵費款額

V = 獲豁免年度內在香港分發或耗用的獲豁免物品的總容積(以公升計)

R = 在獲豁免年度達至的減廢率

註：舉例來說，供應商 A 已就飲料 X 獲授予豁免。在某一獲豁免年度，供應商 A 分發了 10 000 公升(V)飲料 X，而同年供應商 A 回收獲豁免容器的數量相等於 3 000 公升，其中重用的數量相等於 2 500 公升，安排妥善循環再造的數量相等於 500 公升。在此情況下，實際的減廢率(R)只有 30% (即 3 000 公升/10 000 公升)。由於《受規管物品規例》附表內訂明容器循環再造徵費的收費水平(L)接受規管物品容積計算為每公升 0.98 元，供應商 A 須繳付的部分容器循環再造徵費(P)為 6 860 元 (即 0.98 元 x 10 000 x (1 - 30%))。

17. 就第 16(c)段所述的須繳付的部分容器循環再造徵費，署長會參考登記供應商按豁免規定呈交的周年審計報告作評估。署長會根據《責任條例》第 54(1)(b)條向登記供應商發出評估通知書，以追討有關徵費。

18. 對於一些尚未達至全面運作的重用工序，署長會訂定適當的條款和條件，指明須達至基本減廢率的時間表。

環境保護署  
2023年11月

## 減少容器廢物計劃的大綱

### Outline of Container Waste Reduction Plan

**注意** 提交的減少容器廢物計劃須清楚註明登記供應商的名稱和登記號碼。如有需要，請以流程圖或相關文件作補充。

**NOTE** The Container Waste Reduction Plan (“CWRP”) submitted shall be clearly marked with the name of the registered supplier and the registration number. Supplement with flow-charts or relevant documents where necessary.

<b>1.</b>	<b>涵蓋的受規管物品的詳情</b> <b>Details of Regulated Articles Covered</b>
(a)	品牌名稱 Brand name
(b)	產品名稱 Product name
(c)	飲料類別 Type of beverage
(d)	容器容積 (毫升) Container volume (mL)
(e)	受規管物品的相片 Photos of regulated articles
(f)	識別標誌或措施 (如適用，以區分豁免申請涵蓋的受規管物品及其他類似但不被豁免申請涵蓋的受規管物品) Identification marks or measures (if applicable, to differentiate the regulated articles covered by the exemption application from other similar regulated articles not covered by the exemption application)
(g)	過去 12 個月受規管物品的分銷渠道及銷售容積 Distribution channel and sales volume of regulated articles in past 12 months
(h)	過去 12 個月的減廢率 (如設有回收重用安排) Waste reduction rate in past 12 months (if recovery and reuse arrangement available)
(i)	預計設有減少容器廢物計劃後首 12 個月的減廢率 Estimated waste reduction rate in first 12 months with CWRP in place
<b>2.</b>	<b>回收和重用玻璃容器的計劃和安排</b> <b>Plan and Arrangement for Recovery and Reuse of Glass Containers</b>
(a)	分銷受規管物品的運作安排的詳細資料，包括： Details of the operational arrangements for the distribution of regulated articles, including: (i) 分銷渠道 Distribution channel
(b)	收回玻璃容器的運作安排的詳細資料，包括： Details of the operational arrangements for the return of glass containers, including: (i) 承諾提供收集服務的收集商 Collector who undertakes to provide collection services (ii) 回收涵蓋的地點 Locations covered by the recycling arrangement (iii) 回收和收集的安排及流程 Arrangement and workflow of the recovery and collection processes

(c)	<p>處理收回的玻璃容器的運作安排的詳細資料，包括： Details of the operational arrangements for the handling of the returned glass containers, including:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>(i) 承諾負責重用玻璃容器作重新裝樽之用的飲料製造商 Beverage manufacturer who undertakes to provide service for reuse of the glass containers for rebottling</li> <li>(ii) 回收重用的安排及流程 Arrangement and workflow of the reuse processes</li> </ul>
(d)	<p>出口重用玻璃容器的運作安排的詳細資料(如適用)，包括： Details of the export arrangement for the reuse of glass containers (if applicable), including:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>(i) 已建立的出口重用玻璃容器的安排及相關證明文件 Export arrangement established for the reuse of glass containers and relevant supporting documents</li> <li>(ii) 出口遭進口地拒絕時的應變計劃 Contingency plan in case the export is rejected by the receiving place</li> </ul>
<b>3.</b>	<p><b>不適合重用的玻璃容器的循環再造／處置安排</b> <b>Arrangement for Recycling / Disposal of Glass Containers not Suitable for Reuse</b></p>
(a)	<p>不適合重用的玻璃容器的處理程序的詳細資料，包括： Details of the procedures to handle returned glass containers which are no longer suitable for reuse, including:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>(i) 回收玻璃容器不可重用的標準 Criteria for recovered glass containers not suitable for reuse</li> <li>(ii) 承諾就無法重用的玻璃容器提供循環再造服務的回收商 Recycler who undertakes to provide service for recycling of the non-serviceable glass containers</li> <li>(iii) 循環再造的安排及流程 Arrangement and workflow of the recycling processes</li> </ul>
<b>4.</b>	<p><b>分銷、回收和循環再造的紀錄備存</b> <b>Record Keeping for Distribution, Recovery and Recycling Figures</b></p>
(a)	<p>相關紀錄備存及資料驗證的安排的詳細資料，包括： Details of the arrangement of record keeping and data verification, including:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>(i) 相關紀錄和文件的種類，如載有充分詳情的紀錄、發票、收據、送貨單、存貨紀錄或任何其他文件 Type of relevant records and documents, e.g. records, invoices, receipts, delivery notes, inventory records or any other documents that contain sufficient details</li> <li>(ii) 相關紀錄和文件的型式，如電子或紙本紀錄 Format of relevant records and documents, e.g. electronic or paper records</li> </ul>
<b>5.</b>	<p><b>減少容器廢物計劃的審計</b> <b>Auditing of Container Waste Reduction Plan</b></p>
(a)	<p>有關減少容器廢物表現（特別是減廢率）的周年審計安排的詳細資料，包括： Details of the arrangement for annual audit on the performance on container waste reduction, in particular the reduction rate, including:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>(i) 擬議的周年審計日期 Proposed annual audit date</li> <li>(ii) 周年審計的範圍及安排 Coverage and arrangement of annual audit</li> <li>(iii) 減廢率的計算方法 Method of calculation of waste reduction rate</li> </ul>

6.	<p><b>其他與申請有關的資訊</b>  <b>Any Other Information that is Relevant to the Application</b></p>
(a)	<p>如設有減少容器廢物計劃後首 12 個月的預計減廢率低於基本減廢率(80%)，達致基本減廢率的時間表及相關措施的詳細資料，包括：</p> <p>If the estimated waste reduction rate in the first 12 months with CWRP in place is below the Threshold Reduction Rate (80%), details of the proposed timeframe and measures to achieve the Threshold Reduction Rate, including:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>(i) 擴展收集點的計劃 Plans to expand collection points</li> <li>(ii) 確保達致高回收率的安排 Arrangements to ensure high recovery rates</li> <li>(iii) 提高重用玻璃容器產能的安排 Arrangements to increase capacity for reuse of glass containers</li> <li>(iv) 達致基本減廢率的時間表 Timetable for achieving the Threshold Reduction Rate</li> <li>(v) 達致基本減廢率前每一年的預計減廢率 Estimated waste reduction rate for each year before achieving the Threshold Reduction Rate</li> </ul>