

空氣質素指標檢討

公開諮詢會

2009年10月10日

公眾諮詢會報告

香港生產力促進局

2009年10月

空氣質素指標檢討

公眾諮詢會

開幕詞	： 環境局常任秘書長/環境保護署署長	王倩儀太平紳士
演講者	： 環境保護署副署長	陳嘉信先生
論壇列席者：	香港大學地理系，諮詢會主席	吳祖南教授
	環境局常任秘書長/環境保護署署長	王倩儀太平紳士
	環境保護署副署長	陳嘉信先生
	環境保護署助理署長(空氣政策)	莫偉全先生
	環境保護署首席環境保護主任(空氣政策)	彭錫榮先生

1. 簡介

是次諮詢會於二零零九年十月十日(上午九時至下午十二時四十五分)，假九龍塘達之路 78 號生產力大樓 4 樓展示廳舉行，對象為公眾人士。共有 131 人登記，出席人數為 96。諮詢會先由環境局常任秘書長/環境保護署署長致開幕詞；接著，環境保護署副署長介紹建議的新空氣質素指標及排放管制措施和諮詢的重點。

2. 主題演講

開幕詞：環境局常任秘書長/環境保護署署長 王倩儀太平紳士

王署長在開始時提出希望透過是次諮詢會，聆聽公眾對空氣質素指標檢討及對顧問報告建議所提出的意見。她提及香港於二零零七年為改善空氣質素而開展顧問研究，顧問研究參考世界衛生組織於二零零六年訂立的空氣質數指引、各先進地區的空氣質素管理策略及目標等，並就香港現時空氣質素指標和長遠空氣質素管理策略作出建議。王署長表示環境保護署已印製不同種類的刊物包括諮詢文件和簡介小冊子予公眾人士參閱並把顧問研究報告上載環境保護署的網頁。她並呼籲公眾就建議提出意見。

王署長指出顧問建議修訂本港空氣質素指標的首要目的是保障公眾健康，並以世衛空氣質素指引作為工作的長遠目標。顧問建議在七項主要污染物濃度指標當中，其中三項污染物會直接採用世衛建議的最終空氣質素指引，其他的污染物的指標亦按世衛的中期目標大幅收緊。以上制訂的污染物指標大部份與其他先進國家的指標相若。

隨後，王署長介紹顧問建議第一階段中十九項管理措施建議，包括改變發電燃料組合以增加天然氣發電比例、更換污染嚴重的車輛、設立低排放區域

等。在落實有關措施，她希望能得到社會不同階層市民支持及參與。雖然新措施涉及費用調整、改變市民生活習慣和企業營運，但她認為落實措施對改善空氣質素、提高香港競爭力及長遠發展有所裨益。

王署長期望透過諮詢會收集市民大眾和社會各界對有關建議的意見；而且諮詢期間的討論有助社會凝聚共識，早日達到新的空氣質素目標。最後，她強調今天的諮詢會是整個公眾諮詢過程中重要的一環，並同時呼籲公眾可在諮詢會後至本年十一月底前繼續提供其寶貴意見予環境保護署。

演講：建議的新空氣質素指標及排放管制措施簡介

環境保護署副署長 陳嘉信先生

陳副署長在開始時說明檢討空氣質素指標有幾方面考慮，其中是香港現行的空氣質素指標於一九八七年沿用至今，已經過時，故需更新。另外，世衛於二零零六年十月發表了最新的空氣質素指引，為更新香港空氣質素指標提供了一個合適的機會。

陳副署長提出空氣質素指標檢討的目的是希望參考世界衛生組織最新指引和國際做法更新空氣質素指標、確認額外的排放管制措施改善空氣質素、以及考慮合適的機制定期更新空氣質素指標。另外，陳副署長介紹是次檢討由顧問公司奧雅納工程顧問執行。就是次研究而成立的顧問督導委員會，成員包括公眾健康、大氣科學、工商業界別的專家和政府決策局及部門代表等。

陳副署長引用圖表講解香港近年空氣污染物排放與低能見度的趨勢，指出各污染物排放量雖然已逐漸下降，但低能見度時數卻有增長趨勢，反映香港的空氣污染會受到外圍影響，而區域性減排是改善本地空氣質素的重要一環。他同時強調路邊空氣污染主要來自本地車輛的廢氣排放，致力減少車輛的廢氣排放對改善路邊空氣質素非常重要。

陳副署長介紹建議新空氣質素指標的原則及詳細講解建議的新空氣質素指標，並附上建議新空氣質素指標與海外空氣質素指標對照。陳副署長指出顧問公司建議最少每五年檢討空氣質素指標一次。

顧問公司根據措施的應用可行性、技術成熟程度、減排成效及受影響界別在接受程度進行篩選及分類為三期。陳副署長解釋，第一階段的十九項管制措施主要涉及排放上限及管制、交通管理、基建發展及規劃、提高能源效益這四大範圍。陳副署長就以上措施作逐一介紹。根據顧問的估計，落實第一階段措施，再加上內地繼續與香港致力減少珠三角地區內的區域性污染，香港是可以達致建議的新空氣質素指標。

最後，陳副署長列出新空氣質素指標帶來的預期效益及預期社會成本，以確証採納新空氣質素指標的效益。最後，他希望各界思考新空氣質素指標涉及的討論議題，並鼓勵公眾就空氣質素指標檢討提出建議。

3. 答問環節

在答問環節內，與會人士表達的意見要點如下：

路邊空氣污染嚴重

- ◆ 香港人口數量及社交活動不斷增加，污染物排放量依然嚴重。十多年以來，本地路邊空氣質素的超標情況嚴重，尤其是可吸入懸浮粒子的濃度是長期超標，可算是有目標、缺監管，政府應考慮設置更多路邊空氣監測站，才能保障公眾健康。
- ◆ 有了監察站及和作出檢討，市民才可了解建議的成效，因此，政府應考慮成立一個經常性監察機制。
- ◆ 針對使用車輛及工業用燃油所帶來的污染，提升所用燃油的環保表現要求。

停車熄匙

- ◆ 停車熄匙可有效改善本港的路邊空氣，減少排放及對附近人士造成的滋擾。

鼓勵利用單車作為交通工具

- ◆ 參與者普遍贊成增設單車徑。單車除可作消閒康樂活動外，更應被視為正式的交通工具，推動此「零排放」交通模式。
- ◆ 單車可作為市區的交通工具，政府可參考東京及倫敦的單車使用情況，並鼓勵單車與行人共用通道。
- ◆ 建議增設市區及新界區的單車徑，並注重建立在兩區之間單車徑的銜接。
- ◆ 單車可以有效配合改善空氣質素、提倡健康及優質生活。

設立低排放區

- ◆ 有意見指出在旺角等繁忙地區設立低排放區，不能改善空氣污染的問題之餘，反會令附近環境更為擠塞。
- ◆ 低排放區是政府改善空氣質素的理念之一。由於這些地方人煙稠密，若然計劃成功的話，可以有效改善該區的路邊空氣污染問題。
- ◆ 設立低排放區可能為該區市民及商戶帶來很大的不便。

減少二氧化硫排放

- ◆ 為了減少二氧化硫的排放，建議電廠採用百分之五十的天然氣去發電，及

要求遠洋輪船使用超低硫柴油作燃料。

- ◆ 對於管制二氧化硫，參與者認為中期目標 1 的標準過於寬鬆，即使政府目前不實施任何改善方案，都已經可以成功達標。
- ◆ 建議把二氧化硫的指標提升到中期目標 2，才能夠為公眾健康帶來正面影響。
- ◆ 若政府加速實施中期目標 2 的準則，可以大幅度推動減少二氧化硫排放量，改善生活環境。

環境影響評估

- ◆ 大型基建項目，包括鐵路和中九幹線等，在施工期間會排放大量污染物。政府必須嚴格要求有關單位事先進行環境影響評估，並滿足其環境評估的需要才可施工，基層市民健康才可獲得保障。

控制碳排放

- ◆ 建議政府就宣傳，教育及行政措施方面去教導或鼓勵市民減低碳排放。
- ◆ 教育市民在日常生活上珍惜能源，減少使用不必要的冷氣及電燈，以改善生活環境。

制訂新空氣指標的考慮

- ◆ 對一般市民及學者而言，政府應考慮新指標對公眾健康的影響並作優先處理。
- ◆ 制訂新標準時不應在乎超標的次數，亦不應與增加的成本掛鉤。公眾健康才是最重要，並不應與金錢及成本相提並論。
- ◆ 香港有不少人是因為空氣污染而死亡及入院，參與者希望新指標執行後可有效減低百分之二十五至三十的入院率，為公眾健康帶來正面作用。
- ◆ 希望政府為公眾提供更多的資料及數據，尤其是關於空氣質素如何影響個人健康，有助提升公眾對這議題的認識及關注。
- ◆ 除考慮對健康的影響外，政府也可以考慮利用可持續發展方面作為指引，加強保障市民健康。
- ◆ 若要關注整個地球的健康，政府更要考慮新指標對人類、植物及生態的影響。

參與者對新指標的看法

- ◆ 對於新指標的實行方式，參與者的看法不一。有些參與者認為應以循序漸進的方法去推行比較理想；有些參與者則希望一步到位，達致世衛的最終空氣質素指引。
- ◆ 在計劃修訂新指標時，政府似乎有點兒本末倒置。理應先訂立指標，然後

才考慮減排措施。

- ◆ 指出政府把已預知可達標的項目加入為新建議目標之一，目的是塑造更理想的成績單，分散市民注意。而未可達標的地方，政府則沒有正面回應，並以輕描淡寫方式，通過定立中期目標去解決。
- ◆ 在修訂指標時，政府不該只談指標的嚴寬尺度。市民必須了解超標代表甚麼意義，自己又應如何應對。
- ◆ 假如政府能制訂嚴格的指標，香港業界自然會找出繼續生存的方法，創造創意的方案來符合世界標準，並把方案輸出到海外，推廣創意工業及創造商機。
- ◆ 鼓勵政府在考慮如何去改善空氣質素，應創造屬於自己，合適自己的指標而不是依照世衛的某幾個指引。

時間表

- ◆ 市民希望政府能極快速地更新空氣質素指標，落實推行的時間表。

除了就與會人士提出的問題，王署長和其他環保署代表作出回應外，在結束諮詢會前，王署長感謝各與會人士所發表的意見和支持。她表示希望這次長達 4 個多月的諮詢可以表達政府聽取市民意見的誠意。在收集到的意見當中，社會各界有著不同的觀點。在採取措施改善空氣質素的問題上，公眾的意見和方向雖然一致，但以怎樣的速度、是否採取急進的態度、是否一步到位地採取世衛的指引等問題上，仍需要取得共識。在諮詢期間收到的意見，王署長強調會認真審視和研究，並會盡快把意見整合和提交立法會審議。